

ELÄKETURVAKESKUKSEN TILASTOJA
STATISTIK FRÅN PENSIONSSKYDDSCENTRALEN
STATISTICS FROM THE FINNISH CENTRE FOR PENSIONS

03
—
2018

Eläkkelesiirtymisikä Suomen työeläkejärjestelmässä

Pensioneringsåldern inom
arbetspensionssystemet i Finland

Effective retirement age in the Finnish
earnings-related pension scheme

ELÄKETURVAKESKUKSEN TILASTOJA
STATISTIK FRÅN PENSIONSSKYDDSCENTRALEN
STATISTICS FROM THE FINNISH CENTRE FOR PENSIONS

03
—
2018

Eläkkelesiirtymisikä Suomen työeläkejärjestelmässä

Pensioneringsåldern inom
arbetspensionssystemet i Finland

Effective retirement age in the Finnish
earnings-related pension scheme

JARI KANNISTO

Eläketurvakeskus

00065 ELÄKETURVAKESKUS

Puhelin: 029 411 20

Sähköposti: etunimi.sukunimi@etk.fi

Pensionsskyddscentralen

00065 PENSIONSSKYDDSCENTRALEN

Telefon: 029 411 20

E-post: förnamn.efternamn@etk.fi

Finnish Centre for Pensions

FI-00065 ELÄKETURVAKESKUS, FINLAND

Phone +358 29 411 20

E-mail: firstname.lastname@etk.fi

Juvenes Print – Suomen Yliopistopaino Oy
Tampere 2018

ISSN 2343-354X (painettu)

ISSN 2343-3558 (verkkojulkaisu)

TIIVISTELMÄ

Vuoden 2005 työeläkeuudistuksen yhdeksi keskeiseksi tavoitteeksi asetettiin eläkkeelle siirtymisen myöhentäminen 2–3 vuodella pitkällä aikavälillä. Tämän tavoitteen toteuttamista seurataan 25-vuotiaan eläkkeellesiirtymisiän odotteen avulla. Keväällä 2009 Matti Vanhasen hallituksen ja työmarkkinajärjestöjen välisessä sopimuksessa eläkkeellesiirtymisiälle asetettiin tarkempi nousutavoite: viimeistään vuonna 2025 eläkkeellesiirtymisiän odotteen tulee olla 62,4 vuotta. Edelleen vuoden 2017 eläkeuudistuksen valmistelussa eläkkeellesiirtymisiän nousu oli keskeinen tavoite.

Toisin kuin keskiarvo- ja mediaani-ikään, odoteeseen ei vaikuta väestön ikärakenne. Näin ollen sen avulla voidaan tarkastella ajassa tapahtuvaa muutosta eläkkeellesiirtymisiäsä. Eläkkeellesiirtymisiän odote lasketaan kaikista työeläkkeelle siirtyneistä.

Vuonna 2017 eläkkeellesiirtymisiän odote oli 61,2 vuotta – nousua oli 0,1 vuotta edellisvuodesta. Miehillä odote oli 61,5 vuotta ja naisilla 60,9 vuotta. Miesten ja naisten välistet erot ovat olleet pieniä, ja välillä miesten odote on ollut korkeampi kuin naisten ja päinvastoin. Viimeisten vuosien aikana ero miesten ja naisten välillä on jälleen kasvanut. Ero on suuri erityisesti julkisella sektorilla, jossa viime vuonna miesten odote oli runsaan vuoden korkeampi kuin naisten.

Odote on noussut vuoden 2005 eläkeuudistusta edeltävästä tasosta likimain kahdella vuodella, joten nousu on ollut voimakasta. Viime vuosien nousun taittuminen oli odottavissa. Useasta syystä on ollut perusteltua odottaa eläkkeellesiirtymisiän nousuvauhdin hidastuvan. Eläkkeellesiirtymisiän ripeä nousu on ollut seurausta ennen kaikkea varhaiseläkevaihtoehtojen karsimisesta. Sekä työttömyyseläke että yksilöllinen varhaiseläke on lakkautettu, joten näiden eläkelajien poistuminen on vaikuttanut odotetta nostavasti. Nämä muutokset eivät ole enää viime vuosina nostaneet eläkkeellesiirtymisikää. Sen sijaan työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuuden aleneminen on jatkunut. Viimeaikaiset uutiset ovat kuitenkin kertoneet sairauspäivärahajaksojen kääntyneen kasvuun, mikä saattaa ennakoida käännettä työkyvyttömyyseläkkeiden kehityksessä samalla, kun vanhuuseläkeiän nosto lisää työkyvyttömyyseläkkeiden määrää yli 63-vuotiailla.

Odoteen nousu on nyt siis lähes pysähtynyt, mutta jatkossa sitä tulee tukemaan vuoden 2017 eläkeuudistus. Sen myötä vanhuuseläkkeen alaikäraja nousee, millä tulee olemaan eläkkeellesiirtymisiän odotetta nostava vaikutus. Suomalaisten terveydentilassa taapautuvien muutosten ohella eläkkeellesiirtymisiän kehitykseen vaikuttavat erityisesti talous- ja työllisyystilanne sekä suomalaisten asenteet ja käyttäytymismuutokset eläkkeelle siirtymisessä.

Työeläkkeelle siirtyi vuonna 2017 yli 75 000 henkilöä. Määrä oli lähes sama edellisenä vuonna. Lähivuosina eläkkeelle siirtyneiden määrä tullei laskemaan likimain 70 000:n tasolle. Syynä tähän on vuosittain tehtävä vanhuuseläkeiän alarajan nosto kolmella kuukaudella. Vuonna 1955 syntyneiden ikäluokan vanhuuseläkkeen alaikäraja on 63 vuotta ja kolme kuukautta, joten heistä syys-joulukuussa syntyneet voivat jäädä vanhuuseläkkeelle vasta ensi vuonna. Vastaavasti vuonna 1956 syntyneiden vanhuuseläkkeen alaikäraja on 63 vuotta ja kuusi kuukautta.

On hyvä huomata, että osittaisen varhennetun vanhuuseläkkeen ottaneita ei lasketa eläkkeelle siirtyneisiin, koska eläkkeen saaminen ei edellytä työsuhteen päättymistä. Viime vuonna osittaisen vanhuuseläkkeen valitsi 12 500 henkilöä. Jos heidät olisi laskettu mukaan eläkkeelle siirtyneisiin, eläkkeellesiirtymisiän odote olisi ollut viime vuonna 60,8 vuotta eli 0,4 vuotta toteutunutta alempi.

Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyneiden määrä on laskenut viime vuosina. Samalla yhä useampi työkyvyttömyyseläke alkaa osaeläkkeenä. Vuonna 2017 eläkkeelle siirtyneistä joka neljäs jäi eläkkeelle työkyvyttömyyden vuoksi. Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyneistä 30 prosenttia jäi osaeläkkeelle, joka on puolet täyden eläkkeen määrästä. Osatyökyvyttömyyseläkettä saavat jatkavat yleensä työelämässä eläkkeen rinnalla.

Kolme neljästä eläkkeelle siirtyneestä jäi vanhuuseläkkeelle. Viime vuonna vanhuuseläkkeelle siirtyi 57 000 henkilöä - määrä on lähes sama kuin edellisenä vuonna. Maatalouden erityiseläkkeelle siirtyneiden määrä on laskenut, ja viime vuonna heitä oli enää alle 200 henkilöä. Erityisjärjestelyistä viimeisenä on nyt päättymässä luopumistuki, joita nykyisten sääntöjen perusteella ei myönnetä enää ensi vuonna.

Ikääntyvien työllisyysasteen nousu jatkui edelleen vuonna 2017. Finanssikriisin seurauksena vuonna 2009 ikäryhmässä 55–64-vuotiaat työllisyysaste laski, mutta nousi nopeasti sitä edeltäneen tason yläpuolelle ja on sen jälkeen edelleen noussut. Viime vuonna sekä 55–59-vuotiaiden että 60–64-vuotiaiden työllisyysasteet nousivat selvästi edellisestä vuodesta ja olivat jälleen tilastohistorian korkeimmat. Työllisyysaste oli 55–59-vuotiailla 76,0 prosenttia ja 60–64-vuotiailla 49,2 prosenttia. Vaikka 55–64-vuotiaiden työllisyysaste 62,5 prosenttia on historiallisen korkea, se on selvästi matalampi kuin muissa Pohjoismaissa. Suomea painaa erityisesti ikääntyvien miesten matala työllisyysaste.

Vuonna 2016 suomalaisiden 55–64-vuotiaiden miesten työllisyysaste oli EU-maiden keskitason alapuolella. Sen sijaan muut Pohjoismaat olivat vähintään kymmenen prosenttiyksikköä EU:n keskiarvoa ylempänä. Suomen miesten ero Ruotsin miehiin oli 16 prosenttiyksikköä. Ero on suuri, vaikka se osittain selittyykin osa-aikatyöllä. Pohjoismaista vain Suomessa 55–64-vuotiaiden miesten työllisyysaste oli matalampi kuin naisten vuonna 2016.

SAMMANFATTNING

Ett av de viktigaste målen i 2005 års arbetspensionsreform var att på lång sikt senarelägga pensioneringarna med 2–3 år. Hur detta mål realiseras följs upp med hjälp av den förväntade pensioneringsåldern för 25-åringar. Våren 2009 avtalade Matti Vanhanens regering och arbetsmarknadsorganisationerna om ett konkret höjningsmål för pensioneringsåldern: senast år 2025 ska den förväntade pensioneringsåldern vara 62,4 år. I beredningen av 2017 års pensionsreform var höjningen av pensioneringsåldern alltjämt ett centralt mål.

I motsats till genomsnittsåldern och medianåldern påverkas den förväntade pensioneringsåldern inte av befolkningens åldersstruktur. Den bidrar således med information om förändringen i pensioneringsåldern i tiden. Den förväntade pensioneringsåldern beräknas utifrån antalet nya arbetspensionerade.

År 2017 var den förväntade pensioneringsåldern 61,2 år, en höjning med 0,1 år från året innan. Den förväntade pensioneringsåldern för män var 61,5 år och för kvinnor 60,9 år. Skillnaderna mellan män och kvinnor har varit små och emellanåt har den förväntade pensioneringsåldern varit högre för män än för kvinnor och tvärtemot. Under de senaste åren har skillnaden mellan män och kvinnor igen vuxit. Skillnaden är speciellt stor på den offentliga sektorn, inom vilken männen förväntade pensioneringsålder i fjol var drygt ett år högre än kvinnornas.

Den förväntade pensioneringsåldern har nu stigit med nästan två år från nivån före pensionsreformen år 2005. Det är en kraftig höjning. Under de senaste åren har höjningen ändå planat ut som förväntat. Av flera skäl har det varit motiverat att vänta sig att höjningstakten avtar. Den snabba höjningen av pensioneringsåldern har framför allt varit en följd av att de förtida pensionsalternativen har blivit färre. Både arbetslöshetspensionen och den individuella förtidspensionen har avskaffats, vilket har haft en höjande inverkan på den förväntade pensioneringsåldern. Dessa förändringar har under de senaste åren inte längre höjt på pensioneringsåldern. Däremot har sjukpensionersfrekvensen fortsatt att sjunka. Den senaste tidens nyheter har dock berättat att situationen för sjukdagpenningsperioderna har vänt och de börjat öka, vilket kan innebära att utvecklingen för sjukpensioner kommer vända, samtidigt som höjningen av pensionsåldern ökar på sjukpensionernas antal för dem som fyllt 63 år.

Den förväntade pensioneringsåldern har nu alltså nästan helt slutat att öka, men i fortsättningen kommer den att få stöd av 2017 års pensionsreform. I och med den höjs den nedre gränsen för ålderspensionen, vilket kommer att ha en höjande inverkan på den förväntade pensioneringsåldern. Därutöver påverkas utvecklingen av pensioneringsåldern i synnerhet av hur ekonomin och sysselsättningen utvecklas och av finländarnas attityder och beteendeförändringar vad gäller pensionering.

År 2017 gick fler än 75 000 personer i arbetspension. Antalet är nästan samma som det föregående året. Under de närmaste åren torde antalet nypensionerade sjunka till en nivå på ungefär 70 000. Orsak till detta är att den nedre gränsen för ålderspension årligen höjs med tre månader. Den nedre gränsen för ålderspension för åldersklassen född 1955 är 63 år och tre månader, så av dem kan de som är födda i september-december gå i ålderspension

först nästa år. På motsvarande sätt är den nedre gränsen för ålderspension 63 år och sex månader för dem födda år 1956.

Det är skäl att lägga märke till att de som tagit ut partiell förtida ålderspension inte räknas in i de nypensionerade, eftersom det inte förutsätts att anställningen upphör för att pensionen ska beviljas. I fjol valde 12 500 personer partiell ålderspension. Om de skulle ha räknats med i de nypensionerade, skulle den förväntade pensioneringsåldern ha varit 60,8 år, dvs. 0,4 år lägre än den realiserade.

Antalet nya sjukpensionstagare har sjunkit de senaste åren. Samtidigt börjar sjukpensionen också allt oftare som delpension. År 2017 gick var fjärde nypensionerad i pension på grund av arbetsoförmåga. 30 procent av dem som blev sjukpensionerade i fjol fick delpension, som uppgår till hälften av full pension. De som får sjukpension som delpension fortsätter vanligtvis i arbetslivet vid sidan av pensionen.

Tre av fyra nypensionerade gick i ålderspension. I fjol gick nästan 57 000 pensioner i ålderspension – antalet är nästan samma som året innan. Antalet som gått i specialpension för lantbruksföretagare har sjunkit, i fjol var deras antal under 200 personer. Av specialarrangemangen kommer nu avträdelsestödet som sista att upphöra, det kommer inte att enligt de nuvarande reglerna att beviljas längre nästa år.

Sysselsättningsgraden bland äldre personer fortsatte att öka under år 2017. Som en följd av finanskrisen år 2009 sjönk sysselsättningsgraden i åldersgruppen 55–64 år, men steg snabbt till den nivå som rådde före krisen och har sedan fortsatt att öka. I fjol steg sysselsättningsgraderna märkbart bland både 55–59-åringarna och 60–64-åringarna jämfört med föregående år och var igen de högsta i statistikhistorien. För dem i åldersgruppen 55–59 år var sysselsättningsgraden 76,0 procent och för dem i åldern 60–64 år 49,2 procent. Även om 62,5 procents sysselsättningsgrad bland 55–64-åringarna var historiskt hög, är den klart lägre än i de andra nordiska länderna. I synnerhet bland äldre män är sysselsättningsgraden låg i Finland.

År 2016 var sysselsättningsgraden bland män i åldern 55–64 år lägre än genomsnittet i EU-länderna. De övriga nordiska länderna låg däremot minst tio procentenheter högre än EU-medeltalet. Skillnaden mellan finländska män och svenska män är 16 procentenheter. Det är en stor skillnad, även om den delvis förklaras av deltidsarbete. Av de nordiska länderna var det endast i Finland som sysselsättningsgraden för män i åldern 55–64 år var lägre än kvinnornas år 2016.

SUMMARY

One major aim of the 2005 earnings-related pension reform was to delay the effective retirement age by 2–3 years. Progress towards this long-term aim is monitored based on the 25-year-old's expected effective retirement age. In spring 2009, the government of Prime Minister Matti Vanhanen and the labour market organisations agreed on a more specific target, that is, to increase the expected effective retirement age to 62.4 years by 2025. Delaying the retirement age remained a priority objective in preparatory work for the 2017 pension reform.

In contrast to average and median retirement age, expected effective retirement age is unaffected by the demographic age structure. For this reason it can be used to monitor changes over time in effective retirement age. Expected effective retirement age is calculated based on the total numbers retiring on an earnings-related pension.

In 2017 the expected effective retirement age was 61.2 years, up 0.1 years over 2016. The figure for men was 61.5 years and for women 60.9 years. The differences between men and women have tended to be rather marginal in either direction, but recently the gender gap has widened again, especially in the public sector where men's expected retirement age in 2017 was more than one year higher than women's.

The expected effective retirement age has risen strongly since the 2005 pension reform by almost two years. The slowdown in the growth trend over the past few years was entirely expected, for several reasons. The sharp rise in the effective retirement age was due first and foremost to the narrowing of the early retirement options available. Both the unemployment pension and individual early retirement pension have been discontinued, which has driven up the expected effective retirement age. In recent years these changes have no longer increased the effective retirement age. The number of starting disability pensions, by contrast, has continued to fall. However recent reports indicate that the number of days on sickness allowance has been rising, which might foreshadow a turnaround in disability pension trends, at the same time as the rising retirement age is driving up the number of disability pensions in the age group over 63.

Although the rise in expected effective retirement age has now almost stalled, the 2017 pension reform will contribute to drive it up again. The increased age of eligibility for old-age pension will have the effect of raising the expected effective retirement age. Apart from public health changes, other factors that will impact trends in effective retirement age include the economic and employment outlook as well as attitudes towards retirement and related behaviour changes.

In 2017 more than 75,000 persons retired on an earnings-related pension. This figure is effectively unchanged from the year before. Over the next few years the number of new retirees will fall to around 70,000 as a result of the lower age of eligibility for old-age pension being progressively raised by three months a year. The lower age limit for people born in 1955 is 63 years and three months, so those in this age cohort who were born in September–December will only be eligible for old-age retirement next year. For people born in 1956, old age pension eligibility begins at 63 years and six months.

It is noteworthy that persons retiring on partial early old-age pension are not counted among new retirees because receipt of the pension does not require termination of employment. In 2017 some 12,500 persons opted to draw an early old-age pension. If they had been included in the figures of new retirees, the expected effective retirement age in 2017 would have been 60.8 years, or 0.4 years lower than the statistic reported.

The number of new retirees on disability pension has decreased in recent years. At the same time, more and more disability pensions begin as partial pensions. In 2017 one in four new retirees retired due to disability. Almost one-third of all new disability pension recipients retired on a partial pension, which is half the full amount of the pension. Most people on a partial disability pension continue to work while drawing a pension.

Three in four new retirees retired on an old-age pension. Last year 57,000 persons retired on an old-age pension. This figure is almost unchanged from the year before. The numbers retiring on a special farmers' pension have been declining, and last year the figure dropped to less than 200. Farmers' early retirement aid is set to be discontinued and under current rules will no longer be awarded next year.

Older people's employment rate continued to rise in 2017. Following the financial crisis, the employment rate in the age group 55–64 declined in 2009, only to rebound quickly to a higher than pre-crisis level. It has continued to rise ever since. Last year, the employment rates in the age groups 55–59 and 60–64 were up clearly from the year before and higher than ever since statistics began, reaching 76.0 per cent and 49.2 per cent, respectively. Although the employment rate of 62.5 per cent for the age group 55–64 is at a historically high level, it is clearly lower than in the other Nordic countries. The Finnish figures are depressed above all by the employment rate for older men.

In 2016 the employment rate among Finnish men aged 55–64 was below the EU average, while the figures in the other Nordic countries were at least 10 percentage points above that average. The difference between Finnish and Swedish men was 16 percentage points – a big difference, even though it is explained in part by part-time employment. Finland is the only Nordic country where the employment rate for men aged 55–64 was lower than the corresponding rate for women in 2016.

LUKIJALLE

Tämä raportti sisältää tietoja keskeisimmistä eläkkelesiirtymiskästä kuvaavista tunnusluvuista Suomessa. Ne ovat eläkkelesiirtymisiän odote, keskiarvo ja mediaani. Tunnusluvut on laskettu kaikista työeläkkeelle siirtyneistä vuosilta 1996–2017. Yksityisen sektorin osalta tarkastelu ulottuu vuoteen 1983.

Eläkkelesiirtymisiän odote lasketaan eläkkeiden alkavuuksien avulla. Se täytyy eläkkelesiirtymiskästä kuvaavalle mittarille asetetut tavoitteet, koska se reagoi eläkkeiden alkavuuksiin heti ja oikeansuuntainen ja on väestön ikäraakenteesta riippumaton.

Odotteesta julkaistiin ensimmäinen raportti kesäkuussa 2003: *Missä iässä eläkkeelle? Raportti työeläkkeelle siirtymisen iästä ja sen mittaamisesta* (Eläketurvakeskuksen raportteja 2003:32). Eläkkelesiirtymisiän problematiikkaa ja siihen vaikuttavia tekijöitä on kuvattu myös Jari Kanniston tutkimuksessa *Eläkkelesiirtymisiän mittaaminen* (Eläketurvakeskuksen tutkimuksia 2006:1).

Tilastovuodesta 2003 lähtien eläkkelesiirtymiskäää koskevia tilastoja on julkaistu Eläketurvakeskuksen tilastoraportteja ja Eläketurvakeskuksen tilastoja -sarjoissa. Tilastovuodesta 2006 lähtien tiedot on julkaistu kolmikielisinä.

Helmikuussa 2008 julkaistiin pohjoismaisena yhteistyönä tilastoraportti *Expected effective retirement age in the Nordic countries* (Finnish Centre for Pensions; Statistical Report 2/2008). Siinä esitetään vertailukelpoiset eläkkelesiirtymiskäää koskevat tunnusluvut kustakin pohjoismaasta.

Tämän raportin sisällöstä vastaa kehityspäällikkö Jari Kannisto, jolle pyydetään osoittamaan julkaisun sisältöä koskevat kyselyt ja ehdotukset.

*Helsingissä huhtikuussa 2018
Eläketurvakeskus*

TILL LÄSAREN

Denna rapport redogör för de viktigaste mätten som beskriver pensioneringsåldern i Finland. Dessa är den förväntade pensioneringsåldern, den genomsnittliga pensioneringsåldern och medianen. De beskrivande mätten har uträknats utifrån alla som arbetspensionerats åren 1996–2017. I fråga om den privata sektorn sträcker sig granskningen till år 1983.

Den förväntade pensioneringsåldern beräknas med hjälp av pensioneringsfrekvensen. Den fyller de krav som har ställts på ett mått som beskriver pensioneringsåldern, eftersom den reagerar på pensioneringsfrekvensen omedelbart och i rätt riktning och är oberoende av befolkningens åldersstruktur.

Den första rapporten om den förväntade pensioneringsåldern publicerades i juni 2003: *Missä iässä eläkkeelle? Raportti työeläkkeelle siirtymisen iästä ja sen mittaamisesta* (Eläketurvakeskuksen raportteja 2003: 32). Problematiken i anslutning till pensioneringsåldern och de faktorer som påverkar denna beskrivs också i Jari Kannistos undersökning *Eläkkeellesiirtymisiän mittaaminen* (Eläketurvakeskuksen tutkimuksia 2006:1).

Sedan statistikåret 2003 har statistik om pensioneringsåldern publicerats i Pensionsskyddscentralens statistikrapporter och i Pensionsskyddscentralens serie med statistik. Sedan statistikåret 2006 har uppgifterna publicerats på tre språk.

I februari 2008 publicerade de nordiska länderna en gemensam sammordisk rapport, *Expected effective retirement age in the Nordic countries* (Finnish Centre for Pensions, Statistical Report 2/2008). I den framställs jämförbara mått på pensioneringsåldern i varje nordiskt land. För innehållet i den här rapporten svarar utvecklingschef Jari Kannisto som gärna tar emot frågor och förslag om innehållet i publikationen.

*Helsingfors, april 2018
Pensionsskyddscentralen*

INTRODUCTION

This report provides key data on effective retirement age in Finland: expected effective retirement age, average retirement age and median retirement age. The figures are calculated based on the total numbers retiring on an earnings-related pension in 1996–2017. Data for the private sector extend back to 1983.

Expected effective retirement age is calculated based on starting pensions. It meets the criteria for an indicator describing effective retirement age since it reacts immediately and in the right direction to starting pensions and is independent of the demographic age structure.

The first report on expected effective retirement age was published in June 2003 (*Missä iässä eläkkeelle? Raportti työeläkkeelle siirtymisen iästä ja sen mittamisesta*, Finnish Centre for Pensions, Reports 2003:32). Issues surrounding effective retirement age are also discussed in a study by Jari Kannisto (*Eläkkeellesiirtymisiän mittaaminen*, Finnish Centre for Pensions, Studies 2006:1).

The Finnish Centre for Pensions has published statistics on effective retirement age since 2003. The reports are available in three languages (Finnish, Swedish and English) from 2006 onwards.

Comparable key figures on effective retirement age in the Nordic countries are available in a joint Nordic report entitled *Expected effective retirement age in the Nordic countries* (Finnish Centre for Pensions, Statistical Report 2/2008), which was published in February 2008.

The content of this report is the responsibility of Jari Kannisto, Development Manager. All queries and comments are welcome.

*Helsinki, April 2018
The Finnish Centre for Pensions*

SISÄLTÖ

TIIVISTELMÄ	3
LUKIJALLE	9
1 Eläkkeelle siirtymisen, eläkkeellessiirtymisikä ja sen mittarit	18
Eläkkeellessiirtymisiän myöhentämistavoite	18
Eläkkeellessiirtymisiän odotteen määritelmä ja laskutapa	18
Odoteelle asetetut vaatimukset.....	19
2 Eläkkeellessiirtymisiän odotteen kehitys.....	21
Näkökohtia tulevasta kehityksestä.....	22
3 Käytetyt käsitteet	25
4 Tilastojen tulkinossa huomioon otettavia lakimuutoksia.....	27
Kuviot ja taulukot	55
I Eläkkeellessiirtymisikä	55
II Työeläkkeelle siirtyneet.....	65
III Työeläkevakuutetut	71

INNEHÅLL

SAMMANFATTNING	5
TILL LÄSAREN.....	10
1 Pensionering, pensioneringsåldern och måtten	29
Målet att senarelägga pensioneringar.....	30
Definition och beräkning av den förväntade	
pensioneringsåldern.....	30
Krav på den förväntade pensioneringsåldern	31
2 Den förväntade pensioneringsålderns utveckling	33
Synpunkter på den kommande utvecklingen	34
3 Begrepp som används.....	37
4 Lagändringar som bör beaktas i tolkningen av statistiken.....	39
Figurer och tabeller	55
I Pensioneringsålder	55
II Nya arbetspensionerade	65
III Arbetspensionsförsäkrade	71

CONTENTS

SUMMARY	7
INTRODUCTION	11
1 Retirement, effective retirement age and its measurement	41
Delaying the effective retirement age.....	42
Definition and method of calculating expected effective retirement age.....	42
Requirements set for expected effective retirement age.....	43
2 Development of expected effective retirement age	45
Future outlook.....	46
3 Concepts used	49
4 Legislative amendments relevant to interpreting the statistics	51
Charts and tables	55
I Effective retirement age	55
II Persons retired on an earnings-related pension	65
III Persons insured for earnings-related pension benefits	71

Taulukoissa käytetyt symbolit:

- Ei tapauksia
- .. Tietoa ei ole saatavissa tai sitä ei julkista tapausten vähäisyyden takia
- . Tieto on loogisesti mahdoton

Använda symboler:

- Inga fall
- .. Uppgift ej tillgänglig eller utesluten p g a det ringa antalet fall
- . Logiskt omöjligt

Symbols used in the tables:

- Magnitude nil
- .. Data not available or not published due to small number of cases
- . Category not applicable

KUVIOLUETTELO

1. Eläkkelesiirtymisiän odote	
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet	55
1a. Työeläkkeelle siirtyneet sektoreittain.....	55
2. Eläkkelesiirtymisiän odote ikäluokittain vuonna 2017	
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet	56
3. Eläkkelesiirtymisiän odote sukupuolittain	
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet.....	56
3a. Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet	57
3b. Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet.....	57
4. Eläkkelesiirtymisiän odote, keskiarvo ja mediaani	
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet.....	58
4a. Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet.....	58
5. Työeläkkeelle vuonna 2017 siirtyneet	
5a. Kaikki ikäryhmittäin	65
5b. 50–69-vuotiaat yksivuotisikäluokittain.....	65
6. Työeläkkeelle vuosina 2016 ja 2017 siirtyneet 50–69-vuotiaat iän mukaan	
6a. Lukumäärä	66
6b. Osuuus työeläkevakuutetuista	66
7. Työeläkkeelle vuonna 2017 siirtyneet 50–69-vuotiaat sukupuolen mukaan	
7a. Lukumäärä	67
7b. Osuuus työeläkevakuutetuista	67
8. Työeläkevakuutetut ikäryhmittäin	71
9. Työeläkevakuutetut iän mukaan 1.1.2017	71

TAULUKKOLUETTELO

1. Eläkkelesiirtymisiän odote 25- ja 50-vuotialle	59
2. Eläkkelesiirtymisiän odote, keskiarvo ja mediaani	60
3. Eläkkeelle siirtyneiden keskiarvoikä eläkelajin mukaan	61
4. Työeläkkeelle siirtyneet eläkelajin mukaan	68

FÖRTECKNING ÖVER FIGURER

1. Förväntad pensioneringsålder	
Alla nya arbetspensionerade	55
1a. Nya arbetspensionerade sektorsvis	55
2. Förväntad pensioneringsålder efter åldersgrupp år 2017	
Alla nya arbetspensionerade	56
3. Förväntad pensioneringsålder efter kön	
Alla nya arbetspensionerade	56
3a. Nya pensionerade inom privata sektorn	57
3b. Nya pensionerade inom offentliga sektorn	57
4. Förväntad pensioneringsålder, medelålder och median	
Alla nya arbetspensionerade	58
4a. Nya pensionerade inom privata sektorn	58
5. Nya arbetspensionerade år 2017	
5a. Alla efter åldersgrupp	65
5b. 50–69-åriga efter ettåriga åldersgrupper	65
6. Nya 50–69-åriga arbetspensionerade efter ålder åren 2016 och 2017	
6a. Antal	66
6b. Andel av arbetspensionsförsäkrade	66
7. Nya 50–69-åriga arbetspensionerade år 2017 efter kön	
7a. Antal	67
7b. Andel av arbetspensionsförsäkrade	67
8. Arbetspensionsförsäkrade efter åldersgrupp	71
9. Arbetspensionsförsäkrade efter ålder 1.1.2017	71

FÖRTECKNING ÖVER TABELLER

1. Förväntad pensioneringsålder för 25- och 50-åringar	59
2. Förväntad pensioneringsålder, medelålder och median	60
3. Nya pensionärers genomsnittsålder efter pensionsslag	61
4. Nya arbetspensionerade efter pensionsslag	68

LIST OF CHARTS

1. Expected effective retirement age (i.e. expectancy)	
All persons retired on an earnings-related pension	55
1a. Persons retired on an earnings-related pension by sector	55
2. Expected effective retirement age (i.e. expectancy) by age group in 2017	
All persons retired on an earnings-related pension	56
3. Expected effective retirement age (i.e. expectancy) by gender	
All persons retired on an earnings-related pension	56
3a. Persons retired on a private-sector pension.....	57
3b. Persons retired on a public-sector pension	57
4. Expected effective retirement age (i.e. expectancy), average and median age	
All persons retired on an earnings-related pension	58
4a. Persons retired on a private-sector pension.....	58
5. Persons having retired on an earnings-related pension in 2017	
5a. All persons by age group.....	65
5b. 50–69-year-olds by one-year age groups	65
6. Persons having retired on an earnings-related pension, aged 50–69, in 2016 and 2017 by age	
6a. Number	66
6b. Share of the insured.....	66
7. Persons having retired on an earnings-related pension, aged 50–69, in 2017 by gender	
7a. Number.....	67
7b. Share of the insured.....	67
8. Persons insured for earnings-related pension benefits by age group	71
9. Persons insured for earnings-related pension benefits by age at 1.1.2017	71

LIST OF TABLES

1. Expected effective retirement age (i.e. expectancy) for 25- and 50-year-olds	59
2. Expected effective retirement age (i.e. expectancy), average and median	60
3. Average age for persons having retired by pension benefit.....	61
4. Persons having retired on an earnings-related pension by pension benefit	68

1 Eläkkeelle siirtyminen, eläkkelesiirtymisikä ja sen mittarit

Eläkkelesiirtymisiän perinteiset mittaustavat, aritmeettinen keskiarvo ja mediaani, soveltuват huonosti ajassa tapahtuvan muutoksen mittaamiseen. Väestön ikääntyessä eläkkeelle siirtvien keski-ikä nousee, vaikka ikäluokkakohtainen eläkkeiden alkavuus ei muuttuisi. Tämä on näkynyt erityisesti vuoden 2005 jälkeen, kun suuret ikäluokat ovat tulleet vanhuuseläkeikään. Ensimmäinen suuri ikäluokka, vuonna 1945 syntyneet, täytti 63 vuotta vuoden 2008 aikana. Samalla kun eläkkeelle siirtyneiden kokonaismäärä on tasaisesti noussut, myös eläkkelesiirtymisiän keskiarvo ja mediaani ovat nousseet. Vuonna 2010 Suomen historian suurin syntymävuosiluokka, 1947 syntyneet, saavutti vanhuuseläkeiän alarajan. Se nosti osaltaan eläkkeelle siirtyneiden määrää.

Ikärikenteen ohella myös lakimuutoksilla on ollut merkittävä vaikutus eläkkelesiirtymiskään. Tällä vuosituhannella eläkevaihtoehtoja on karsittu ja eläkejärjestelmiä on yhdenmukaistettu. Muutokset ovat heijastuneet ja heijastuvat myös eläkkeelle siirtymiseen eri vuosina.

Työttömyyseläke lakkautettiin vuonna 2009 niin, että 1950 tai sen jälkeen syntyneillä ei enää ollut siihen oikeutta. Vuoden 2011 jälkeen työttömyyseläkkeitä ei ole enää myönnetty. Työttömillä säilyi kuitenkin tietyin edellytyksin oikeus vähentämättömään vanhuuseläkkeeseen 62-vuotiaana. Ennen vuotta 1958 syntyneillä on edelleen tämä mahdollisuus, jota viime vuonna käytti lähes 4 000 henkilöä.

Ennen 2010-lukua työttömyyseläkkeelle siirtyi vuosittain lähes 10 000 henkilöä heti täytettyään 60 vuoden ikärajan. Lakimuutoksen vuoksi eläkkeelle siirtyneiden määrä laski vuonna 2010 yli kymmenen prosenttia. Sen jälkeen eläkkeelle siirtyneiden määrä pysyi muutaman vuoden 70 000 henkilön tasolla ja nousi 3 000 eläkkeensaajalla vuonna 2013. Luultavasti vuonna 2014 eläkkeelle siirtyneiden määrä olisi pysynyt tuolla samalla tasolla, mutta varhennetun vanhuuseläkkeen poistaminen vuonna 1952 syntyneiltä ja sitä nuoremilta pienensi eläkkeelle siirtyneiden määrän 70 000 henkilön tasolle.

Vuonna 2016 eläkkeelle siirtyneiden joukko nousi lähes 76 000 henkilöön. Siirtyneiden määrä oli toiseksi suurin 2000-luvulla. Samalla vanhuuseläkkeelle siirtyneiden määräsä tehtiin ennätyksellinen, kun lähes 57 000 henkilöä jäi vanhuuseläkkeelle. Viime vuonna 2017 eläkkeelle siirtyneiden määrä oli vain hieman pienempi kuin edellisvuonna.

1940-luvulla syntyneet suuret ikäluokat ovat nyt eläkkeellä. Koska jatkossa eläkeikää lähestyvät ikäluokat pienenevät, vuonna 2009 työeläkkeelle siirtyneiden määrä (80 000) näyttää jäävän ennätykseksi. Vaikka eläkkeelle siirtyneiden määrellinen ennätysvuosi on jo ohittettu, eläkkeensaajien kokonaismäärä jatkaa yhä kasvuaan.

Eläketurvakeskussa seurataan eläkkelesiirtymisiän kehitystä tunnusluvulla, johon väestön ikärakenne ei vaikuta. Sitä nimitetään eläkkelesiirtymisiän odoteeksi. Odote kuvaa eläkkeelle siirtymisen iässä tapahtuvaa kehitystä. Se reagoi heti ja oikeansuuntaisesi eläkkeiden alkavuudessa tapahtuviin muutoksiin. Odote otettiin käyttöön vuonna 2003. Yksityisen sektorin osalta eläkkelesiirtymisiän odote on voitu laskea takautuvasti vuodesta 1983 ja julkisen sektorin sekä koko työeläkejärjestelmän osalta vuodesta 1996 lähtien.

Odote lasketaan sekä 25- että 50-vuotiaalle. 25-vuotiaan odote kuvailee koko työeläkevakuutetun väestön eläkkelesiirtymiskäät, ja sitä käytetään virallisena mittarina kuvamaan eläkkelesiirtymisiässä tapahtuvia muutoksia. 50-vuotiaan odote lasketaan 50 vuotta täyttäneistä vakuutetuista. Koska laskennassa eivät ole mukana alle 50-vuotiaana eläkkeelle siirtyneet, 50-vuotiaan odote on aina korkeampi kuin 25-vuotiaan odote. Ero kuvaa 25–49-vuotiaana eläkkeelle siirtyneiden vaikutusta eläkkelesiirtymiskään. Vuosittain työeläkkeelle siirtyvistä noin 10 prosenttia on alle 50-vuotiaita.

Eläkkelesiirtymisiän myöhentämistavoite

Vuoden 2005 eläkeuudistuksen yhteydessä keskeiseksi pitkän aikavälin tavoitteeksi asetettiin eläkkeelle siirtymisen myöhentäminen 2–3 vuodella. Kun tavoite eläkkelesiirtymisiän myöhentymisestä alun perin asetettiin, sen saavuttamisen ajankohtaa ei määriteltä tarkasti, vaan puhittiin pitkän aikavälin tavoitteesta.

Keväällä 2009 Matti Vanhasen hallitus ja työmarkkinajärjestöt neuvottelivat uudelleen työeläkejärjestelmän tavoitteista. Tuloksena saavutettiin yhteisymmärrys, joka sisälsi muun muassa tarkemman nousutavoitteen: vuonna 2025 eläkkelesiirtymisiän odote tulee olla vähintään 62,4 vuotta. Samalla kun tavoite sai tarkemmin määritellyn muodon, siitä tuli alkuperäistä kunnianhimoisempi. Vuonna 2008 eläkkelesiirtymisiän odote oli 59,4 vuotta, joten tasaisella vauhdilla sen olisi pitänyt nousta vuosittain lähes 0,2 vuodella. Jo tuolloin oli tiedossa, että kehitys tulisi olemaan alkupainotteinen vuoden 2005 eläkeuudistuksessa toteutettujen lakimuutosten seurauksena. Pelkästään työttömyyseläkkeen poistamisen arvioitiin nostavan eläkkelesiirtymiskää runsaalla puolella vuodella vuoteen 2012 mennessä.

Myös Jyrki Kataisen hallitusohjelmassa vuonna 2011 toistettiin eläkkelesiirtymisiän odotteen nousulle asetettu tavoite. Samoin rakennepoliittisessa ohjelmassa vuonna 2013 vahvistettiin odotteen nousutavoite vähintään 62,4 vuoteen vuonna 2025. Koska vuonna 2012 eläkkelesiirtymisiän odote oli 60,9 vuotta, tavoitteen saavuttaminen edellytti tuolloin tasaisella vauhdilla runsaan 0,1 vuoden vuosinousua.

Edelleen vuoden 2017 eläkeuudistuksen perusteluissa todetaan eläkkelesiirtymisiän tavoitteeksi 62,4 vuotta. Ennen uudistusta tavoitteen saavuttaminen ilman lisätoimia oli osoittautunut käytännössä mahdottomaksi, koska eläkkelesiirtymisiän nousuvauhti hiihpui. Nyt tavoitteen saavuttaminen vaikuttaa jälleen mahdolliselta ja edellyttää tasaisella vauhdilla 0,15 vuoden nousua vuosittain.

Eläkkelesiirtymisiän odotteen määritelmä ja laskutapa

Eläkkelesiirtymisiän odote kuvailee keskimääräistä eläkkelesiirtymiskäät, joka muodostuu tietyinkäisille vakuutetuille, kun oletetaan, että ikäluokittainen eläkealkavuus ja kuolevuus säilyvät tarkasteluvuoden tasolla.

Eläkkelesiirtymisiän odote saadaan siten, että ensin lasketaan vakuutettujen kuolevuus ja eläkealkavuus jokaiselle ikäluokalle tarkasteluvuoden aikana. Näitä osuuksia käytetään voidaan laskea, kuinka moni valitun kokoisesta ja ikäisestä vakuutettujen joukosta

(vaikkapa 100 000 25-vuotiaasta) siirtyisi vuoden kuluessa eläkkeelle. Vuotta vanhempana jäljellä olevien vakuutettujen määrä saadaan vähentämällä alkuperäisestä määrästä eläkkeelle siirtyneet ja kuolevuuden avulla laskettu kuolleiden määrä. Jatkamalla näin vuosi kerrallaan vanhuuseläkeikään saakka saadaan laskennalliset eläkkeelle siirtyvien lukumäärat kaikille ikäluokille. Näistä laskennallisista eläkkeelle siirtymisistä laskettu keski-ikä on eläkkelesiirtymisiän odote.

Eläkkelesiirtymisiän odotteen laskentakaava:

Eläkkeelle siirtymisen todennäköisyys iässä j saadaan kaavasta

$$A_j = e_j \prod_{k=m}^{j-1} (1 - e_k - y_k)$$

ja eläkkelesiirtymisiän odote on lukujen A_j ikäkesiarvo

$$E_m = \left(\sum_{j=m}^{70} j A_j \right) / \sum_{j=m}^{70} A_j$$

e_j = eläkealkavuus iässä j

y_j = kuolemanvaara iässä j

m = valittu lähtöikä

Suomessa vuoden 2004 loppuun asti yleinen eläkeikä oli 65 vuotta. Tämän vuoksi kaavan päätökä oli vuonna 2004 ja sitä aiemmin 65 vuotta. Vuoden 2005 alusta yleinen eläkeikäraja muuttui siten, että vanhuuseläkkeelle voi siirtyä joustavasti ikävälillä 63–68 vuotta. Tästä syystä odotteen laskentakaavan yläikäraja nostettiin 70 ikävuoteen vuodesta 2005 lähtien. Pääteikärajan nostamisen 65 vuodesta 70 vuoteen on arvioitu nostaneen odotetta runsaalla 0,1 vuodella.

Odotteelle asetetut vaatimukset

- Tunnusluku reagoi oikein eläkkeiden alkavuuksissa tapahtuviin muutoksiin. Se laskee, jos eläkkeiden alkavuus nousee jossakin vanhuuseläkeikää nuoremmassa ikäluokassa ja nousee, jos eläkkeiden alkavuus laskee.
- Tunnusluku reagoi vain eläkkeiden alkavuuksissa tapahtuviin muutoksiin. Siihen eivät saa vaikuttaa väestölliset ilmiöt kuten väestön ikärajan.
- Tunnusluku reagoi välittömästi eläkkeiden alkavuuksissa tapahtuviin muutoksiin, koska laskelmat perustuvat alkaneisiin eläkkeisiin. Jos laskelmat tehtäisiin eläkkeellä olevien pohjalta, muutokset näkyisivät tuloksissa hitaasti.
- Tunnusluvun laskemisessa tarvittava tilastomateriaali on saatavilla. Eläketurva-keskuksessa ylläpidetään keskitettyä rekisteriä kaikista työeläkkeistä ja työeläke-vakuutetuista, mikä mahdollistaa alkavuusperusteisen tarkastelun.

Eläkkeellesiirtymisiän odote täyttää hyvin edellä esitetty neljä perusvaatimusta. Lisävaati-mukseksi voitaisiin vielä asettaa esim. kansainvälinen vertailtavuus. Vertailukelpoisen ai-neiston saaminen saattaa kuitenkin olla ongelmallista, vaikka Pohjoismaiden osalta tässä onkin onnistuttu. Odotetta ei myöskään ole mielekästä laskea kovin pienelle perusjou-kolle, koska alkaneiden eläkkeiden määrän tulee kuvata eläkkeelle siirtymisen todennäköisyyttä perusjoukon kussakin ikäluokassa. Tämä vaatimus asettaa peruspopulaation jo niin suureksi, että esimerkiksi yksittäisen yrityksen henkilöstöstä odotteen laskeminen ei ole mielekästä.

2 Eläkkelesiirtymisiän odoteen kehitys

Vuonna 2017 eläkkelesiirtymisiän odote työeläkejärjestelmässä oli 61,2 vuotta, nousua oli 0,1 vuotta edellisestä vuodesta. 50-vuotiaan odote pysyi ennallaan (62,8 vuotta). Muutokset muutaman viime vuoden aikana ovat olleet pieniä, ja nousu on taittunut odotusten mukaisesti. Sekä 25- että 50-vuotiaan odote ovat nyt nousseet likimain kahdella vuodella eläkeuudistusta edeltävästä tasosta. Useasta syystä on ollut perusteltua odottaa eläkkelesiirtymisiän nousuvauhdin taittuvan.

Eläkkelesiirtymisiän ripeä nousu on ollut seurausta ennen kaikkea eläkevaihtoehtojen karsimisesta. Sekä työttömyyseläke että yksilöllinen varhaiseläke on lakkautettu. Työttömyyseläkkeen lakkauttamisen jälkeen eläkkeelle siirtyminen on työttömyystilanteessa mahdollista vasta myöhemmässä iässä, eikä 60-vuotiaiden ikäluokassa ole enää poikkeuksellisen suurta eläkkeelle siirtyvien joukkoa. Työttömyyseläkkeen lakkauttaminen on siis jo myöhentänyt eläkkeelle siirtymistä selvästi. Vanhuuseläkkeestä on tullut pääasiallinen reitti eläkkeelle, ja nyt eläkkeelle siirrytään yleisimmin 63 vuoden iässä (ks. kuvio 5b.).

Useat 2000-luvulla toteutetut eri eläkelajeihin kohdistuneet ikärajamuutokset ovat myös vaikuttaneet eläkkelesiirtymisikään. Yhtäältä joustava vanhuuseläkeikä on sallinut vähentämättömälle vanhuuseläkkeelle siirtymisen aiempaa nuorempana, toisaalta se mahdollistaa työssä jatkamisen aiempaa pitempään. Vuoden 2005 uudistuksessa varhennetun vanhuuseläkkeen ikäraja nousi 62 vuoteen, eli vanhuuseläkkeen saattoi varhentaa korkeintaan vuodella. Vuoden 2014 jälkeen varhennettua vanhuuseläketä ei ole myönnetty enää vuonna 1952 tai sen jälkeen syntyneille. Osa-aikaeläkkeen alaikäraaja on nostettu useamman kerran. Vuonna 2016 se oli 61 vuotta. Osa-aikaeläkkeiden myöntäminen päättyi vuonna 2016. Myös maatalouden erityiseläkkeitää on karsittu. Kun vuosituhannen vaihteessa maatalouden erityiseläkkeelle jäi 1 500 henkilöä vuodessa, viime vuonna heitä oli enää alle 200. Erityisjärjestelyistä viimeisenä on nyt päättymässä luopumistuki, jota nykyisten sääntöjen perusteella ei myönnetä enää ensi vuonna.

Vuonna 2017 **yksityisellä sektorilla** 25-vuotiaan eläkkelesiirtymisiän odote pysyi ennallaan 61,3 vuodessa. Alimmaan odote oli vuonna 1986 (56,6 vuotta). Tuolloin yksityisellä sektorilla tulivat voimaan joustavan eläkeikäjärjestelyn eläkelajit yksilöllinen varhaiseläke ja varhennettu vanhuuseläke. Yksityisellä sektorilla eläkkelesiirtymisikä on siis noussut 1980-luvun alimmalta tasoltaan 4,7 vuotta. Myös 50-vuotiaan odote on noussut nopeasti vuoden 1986 sukelluksen (58,4 vuotta) jälkeen. Vuonna 2017 se oli 62,9 vuotta eli sama kuin vuotta aiemmin.

Julkisella sektorilla odote on noussut yksityistä sektoria enemmän, vaikka muutaman viime vuoden aikana on nähty pientä laskua. 25-vuotiaan odote on noussut vuodesta 2002 julkisella sektorilla kolme vuotta ja yksityisellä sektorilla vähän yli kaksi vuotta. Vuonna 2017 julkisen sektorin lasku näyttäisi pysähtyneen. Viime vuonna julkisella sektorilla 25-vuotiaan odote oli 61,3 vuotta ja 50-vuotiaan odote 63,1 vuotta. Nyt 25-vuotiaan odote on yksityisellä ja julkisella sektorilla sama, mutta 50-vuotiaan odote on julkisella sektorilla yhä 0,1 vuotta korkeampi kuin yksityisellä sektorilla.

Miesten ja naisten välinen ero eläkkeellesiirtymisiässä on ollut pieni. Nyt ero näyttää kuitenkin kasvaneen: muutamassa vuodessa ero on revennyt 0,6 vuoteen miesten odotteen ollessa korkeampi. Työuran alussa ja lopussa naisilla on hieman miehiä suurempi riski jäädä eläkkeelle ja näin hieman alhaisempi eläkkeellesiirtymisikä kuin miehillä. Muutten miesten ja naisten eläkkeelle siirtyminen on samanlaista. Viime vuonna 25-vuotiaiden miesten eläkkeellesiirtymisiän odote oli 61,5 vuotta ja naisten 60,9 vuotta. Kuviossa 2 on esitetty työeläkkeelle siirtyneiden odote kaikille ikäluokille 25 vuodesta alkaen. Nuorilla miehillä odote oli selvästi korkeampi kuin naisilla. Ero kuitenkin häviää 50 ikävuoden tienoilla, mutta kasvaa taas vanhimpiin ikäluokkiin tultaessa. Aiemmin ero oli huomattavasti suurempi: ennen vuoden 2005 eläkeuudistusta odote oli miehillä noin puoli vuotta alhaisempi. Syynä eroon oli nuorempien miesten korkea työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuus. Enää työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuudessa ei kuitenkaan ole samanlaista eroa miesten ja naisten välillä.

Näkökohtia tulevasta kehityksestä

Vaikka odotteen nousu näyttää nyt pysähtyneen, sen voidaan odottaa jatkuvan matalilleisen. Vastedes eläkkeellesiirtymisiän tuleva kehitys on riippuvainen monista eri tekijöistä.

Vuoden 2005 eläkeuudistuksen odotetaan nostavan eläkkeellesiirtymisikää myös pitkällä aikavälillä. Eläketurvakeskuksessa tehtiin arvioita eläkkeellesiirtymisiän kehityksestä lain valmistelun yhteydessä. Vaikka nousuvauhti on ollut ripeää 2010-luvulle tultaessa, viime vuodet ovat osoittaneet nousun taittuneen ennakkoonarvioiden mukaisesti. Vuoden 2005 työeläkeuudistus sisälsi useita eläkkeelle siirtymisen myöhentämiseen tähdänneitä toimenpiteitä. Keskeinen taloudellinen kannustin oli korotettu 4,5 prosentin karttuma 63–68 vuoden iässä. Mitä pitempään työskenteli, sitä suuremmaksi vanhuuseläke muodostui erityisesti kannustinkarttuman vuoksi. Myös eläkkeen rinnalla tehty työ karttui uutta eläkettä.

Vuoden 2017 eläkeuudistuksen uskotaan nostavan eläkkeellesiirtymisiän odotetta, koska se nostaa vanhuuseläkkeen alaikärajaa. Vanhuuseläkeikä tulee nousemaan ikäluokitain kolmen kuukauden portain niin, että vuonna 1955 syntyneiden eläkeikä on 63 vuotta 3 kuukautta ja vuonna 1962 syntyneiden eläkeikä on 65 vuotta.

Tänä vuonna 2018 vanhuuseläkeikä alkaa siis nousta. Se merkitsee käytännössä sitä, että tänä vuonna vanhuuseläkkeelle siirtyvien määrä tulee olemaan selvästi viime vuotista pienempi. Vaikutus on suuruusluokkaa viitisen tuhatta henkilöä. Tämä vähennys 63-vuotiaana eläkkeelle siirtymien määrässä merkitsisi noin 0,2 vuoden korotusta eläkkeellesiirtymisiän odotteeseen. Niinpä vuoden 2018 eläkkeellesiirtymisiän odotteen voidaan odottaa nousevan viime vuoden luvusta ainakin 0,2 vuodella.

Vuoden 2017 eläkeuudistuksessa muutettiin myös eläkkeen määräytymisperusteita yhdistämällä karttumissääntöjä ja lykkäyskorotustekniikkaa uudella tavalla.¹ Tämä vai-

¹ Vanhojen sääntöjen mukaan 53–62-vuotialle karttui eläkettä 1,9 prosenttia eläkkeen perusteenä olevista vuosiansioista. Vuoden 2017 alusta tuolle ikäryhmälle karttuu eläkettä 1,7 prosenttia ansioista vuoden 2025 loppuun asti. Ennen vuotta 2017 ns. kannustinkarttuma korotti eläkekertymää 63–68-vuotialla 4,5 prosenttia vuotuisista ansioista, jos jatkoi työskentelyä nostamatta eläkettä. Vuoden 2017 alusta eläke karttuu 63 vuoden täyttämisestä vakuuttamiselvollisuuden ylräajaan saakka 1,5 prosenttia vuotuisista ansioista. Lisäksi karttunut eläke korotetaan lykkäyskorotuksella 0,4 prosenttia kuukaudessa, jos eläkettä ei ota maksuun. Lykkäysaika lasketaan oman ikäluokan vanhuuseläkkeen alaikärajan täyttämisestä alkaen.

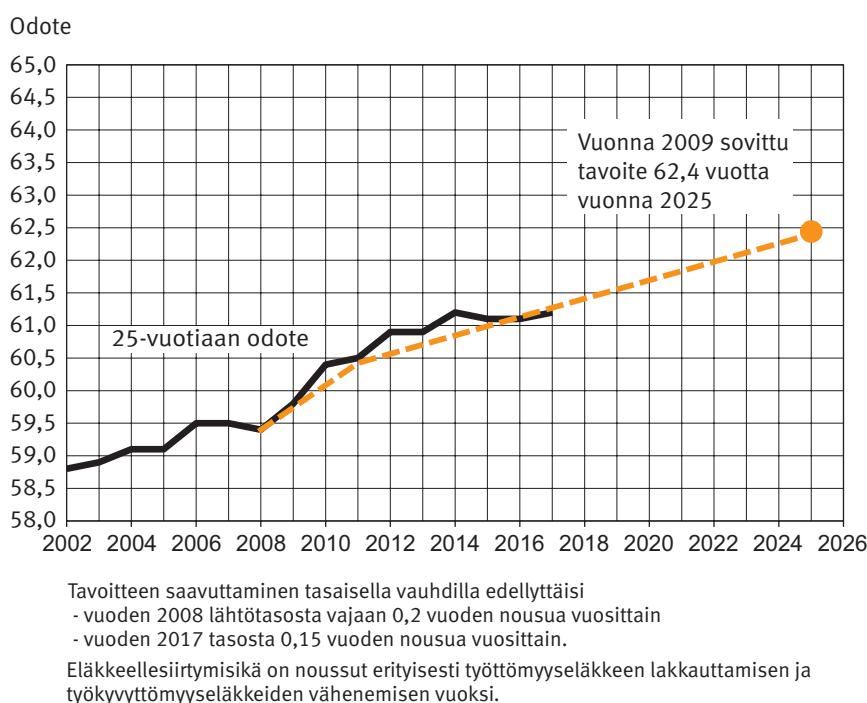
kuttaa erityisesti vanhuuseläkeikää ehtineiden työntelon kannusteisiin. Muutoksen vai-
 kutuksia on vielä aikaista havaita. Jatkossa tietoisuus lykkäyskorotuksen vaikutuksesta li-
 sääntyy samalla, kun sen merkitys työssä jatkavilla kasvaa. Seurausena saattaa olla, että
 muutokset kannustavat suomalaisia jatkamaan työssä aiempaa pitempään.

Odotteeseen vaikuttavat myös julkisen sektorin pojakeavat eläkeiät. Yhtäältä lakisää-
 teistä vanhuuseläkeikää alempiin eläkeikiin oikeutettujen määrä laskee, toisaalta monen
 henkilökohtainen eläkeikä on yli nykyisen vanhuuseläkkeen alaikärajan 63 vuotta. Tä-
 mä on seurausta julkisen sektorin uusien ja vanhojen eläkelakien yhteensovittamisesta.

Vuoden 2017 alusta otettiin käyttöön myös uusi eläkemuoto, osittainen varhennettu van-
 huuseläke, jonka voi ottaa 61 vuoden iästä alkaen ilman yläikärajaa (vuonna 1964 synty-
 neillä alaikäraja nousee 62 vuoteen). Eläkkeen määrä on 25 % tai 50 % eläkkeen alkamis-
 ta edeltävän vuoden loppuun mennessä karttuneesta vanhuuseläkkeestä. Viime vuonna
 eläkkeen valitsi 12 500 henkilöä. Osittainen varhennettu vanhuuseläke ei kuitenkaan vai-
 kuta eläkkelesiirtymisikää, koska sen valinneita ei katsota eläkkeelle siirtyneiksi. Näin
 siksi, että eläkkeen ottaminen ei edellytä työsuhteen päättämistä, vaan työssä voi jatkaa
 entiseen tapaan. Myös työtön voi ottaa osittaisen vanhuuseläkkeen menettämättä työttö-
 myyspäivärahaa.² Uuden osittaisen eläkkeen ottaneet katsotaan eläkkeelle siirtyviksi vas-
 ta silloin, kun he jäävät jollekin muulle omaeläkkeelle. Jos osittaisen varhennetun van-
 huuseläkkeen valinneet tulkittaisiin eläkkeelle siirtyneiksi, eläkkelesiirtymisiän odote
 olisi ollut viime vuonna 0,4 vuotta toteutunutta alhaisempi.

Kuvio

Eläkkelesiirtymisiän odote: tavoite ja toteuma



² Tilastointiperiaatetta tukee myös osittaisen vanhuuseläkkeen varhennusvähennyksen aktuaariperusteisuus. Osittaisen varhennetun vanhuuseläkkeen valinnut maksaa itse varhennuksen kustannukset. Ja kustannussäästöt ovat olleet keskeinen syy eläkkelesiirtymisiän nousutavojen taustalla.

Tulevassa kehityksessä keskeisellä sijalla ovat talous- ja työllisyyskehityksen ohella myös työelämän laatuksymykset ja henkilökohtaiset valinnat. Viime vuosina ikääntyneiden työllisyysaste on kehittynyt suotuisasti. Vuoden 2017 työllisyysasteet 55–64-vuotiaiden osalta antavat aihetta odottaa hyvää kehitystä eläkkeeliirtymisiässä jatkossakin.

Työllisyysaste 60–64-vuotiaiden ikäryhmässä on noussut 2000-luvulla yli 20 prosenttiyksikköä. Muutos on suuri, sillä ikäryhmän työllisyysaste on yli kaksinkertaistunut, ja todennäköisesti tänä vuonna 2018 menee rikki 50 prosentin rajapyykki. Kaiken kaikkiaan 55–74-vuotiaiden työllisyyskehitys on ollut viime vuosina hyvää. Myös pitemmällä aikavälillä voidaan odottaa ikääntyvän työvoiman kysynnän kasvavan samalla kun tarjonta ikärakenteen seurausena alenee. Valitettavasti samaan aikaan alle 35-vuotiaiden työllisyys on heikentynyt viime vuosiin saakka. Vuonna 2016 kuitenkin 20–24- ja 25–29-vuotiaiden työllisyysasteet kääntyivät lopulta nousuun, mutta 30–34-vuotiaiden työllisyysaste laski edelleen ja oli viime vuonna matalampi kuin kertaakaan 2000-luvulla (76,2 %).

Tulevana vuosina eläkkeeliirtymisiän kehitykseen vaikuttaa yleisen talouskehityksen ja eläkeuudistuksen ohella työkyvyttömyyseläkkeiden tuleva kehitys. Suomalaisten koheneva terveydentila luultavasti vähentää työkyvyttömyyttä ja nostaa siten eläkkeeliirtymiskäät. Tosin viimeaikaiset uutiset ovat kertoneet sairauspäivärahajaksojen käännyneen kasvuun, mikä saattaa ennakoida käännettä työkyvyttömyyseläkkeiden kehityksessä samalla, kun vanhuuseläkeiän nosto lisää työkyvyttömyyseläkkeiden määrää yli 63-vuotiailla.

Työkyvyttömyyseläkkeiden määrä on laskenut pitkään, samoin työkyvyttömyyseläkkeiden alkavuus. Myönteisestä kehityksestä huolimatta työkyvyttömyyteen liittyy myös uhkia. Esimerkiksi alle 35-vuotiaiden työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyvien määrä on noussut viimeisten kymmenen vuoden aikana selvästi. Nuorten työkyvyttömyysriskin kasvu on valitettava ongelma, johon pitää löytää oikeat lääkkeet tulevana vuosina. Nuorten sairastamisen lisäksi myös vanhimmissä ikäryhmissä työkyvyttömyyseläkkeiden merkitys tulee kasvamaan. Vanhuuseläkeiän nosto tulee todennäköisesti lisäämään työkyvyttömyyseläkkeiden määrää lähellä vanhuuseläkeikää.

Edellisten seikkojen ohella lähi vuosien kehitykseen vaikuttaa olennaisesti kaksi seikkaa. Yhtäältä keskeinen merkitys on asenteilla ja käyttäytymismuutoksilla: miten ihmiset jatkavat vanhuuseläkeiän alarajan täyttämisen jälkeen työssä, ja miten tähän suhtautuvat työnantajat. Toisaalta työttömyyseläkkeen poistamisen seurausena joukko työttömiä odottaa 62 vuoden iän täyttämistä, jolloin heistä merkittävä osa voi jäädä vähentämättömälle vanhuuseläkkeelle. Kehitys näkyy ainakin osittain jo vuosien 2012 ja 2013 tilastoluvuissa.

3 Käytetyt käsitteet

Eläkkelesiirtymisikää kuvataan kolmella keskiluvulla: eläkkelesiirtymisiän odote, medi-aani ja keskiarvoikä. Eläkkelesiirtymisiän odotteen laskentakaava on selostettu sivulla 19. Mediaani-ikä on aineiston keskimmäinen havainto, ts. puolet eläkkeelle siirtyneistä on tästä nuorempia ja puolet vanhempia. Keskiarvoikä on eläkkeelle siirtyneiden ikien aritmeettinen keskiarvo. Mediaanin ja keskiarvojan laskemisessa käytetään ikää eläkkeen alkaessa.

Edellä esitettyt keskiluvut kuvaavat eläkkelesiirtymisikää eri tavoin ja sopivat näin olleen eri käyttötarkoituksiin. Siksi on perusteltua julkaisa jatkossakin kaikkia kolmea keskilukua. Esimerkiksi kansainvälisissä vertailuissa käytetään yleisimmin keskiarvoa. Keskiarvo on myös kaikkien tuntema keskiluku ja sen vuoksi usein käytetty. Toisaalta, koska eläkkelesiirtymisiän jakauma on hyvin vino, keskimmäinen havainto eli mediaani kuvaaa hyvin tyypillistä eläkkelesiirtymisikää. Odote puolestaan mittaa parhaiten ajassa tapahtuvaa muutosta eläkkelesiirtymisikää.

Työeläkkeelle siirtyneeksi katsotaan henkilö, jonka omaan työuraan perustuva eläke (ei koske osa-aikaeläkettä eikä osittaista varhennettua vanhuuseläkettä) alkoi tilastovuoden aikana tai jonka eläkeoikeus on alkanut aiemmin, mutta eläkepäätös on tehty vasta tilastovuonna. Lisäksi edellytetään, että henkilö ei ole saanut omaan työuraan perustuvaa eläkettä ainakaan kahteen vuoteen. Eläkelajikohtaisissa luvuissa edellytetään, että henkilö ei ole saanut ko. lajin mukaista eläkettä kahteen vuoteen. Vanhuuseläkkeelle siirtyneiden kohdalla tutkitaan, että henkilö ei ole saanut mitään omaan työuraan perustuvaa eläkettä (ei koske osa-aikaeläkettä eikä osittaista varhennettua vanhuuseläkettä) kahteen vuoteen. Perhe-eläkkeet eivät ole tarkastelussa mukana lainkaan.

Osa-aikaeläkkeelle siirtyneitä tai osittaisen varhennetun vanhuuseläkkeen ottaneita ei katsota eläkkeelle siirtyneiksi. Heidän katsotaan siirtyvän eläkkeelle vasta silloin, kun he siirtyvät tämän eläkkeen jälkeen jollekin muulle eläkkeelle, useimmiten vanhuuseläkkeelle. Vuoden 2017 lopussa osa-aikaeläkettä sai 7 200 henkilöä ja osittaista varhennettua vanhuuseläkettä 11 700 henkilöä.

Sektorikohtaisesti tarkastelu tehdään aina kyseisen sektorin kannalta, eli eläkkeelle siirtymistä päättääessä tutkitaan vain kyseisen sektorin eläkkeitä. Koko työeläkejärjestelmän kohdalla edellytetään, että henkilöllä ei ole ollut eläkettä kummaltakaan sektorilta kahteen vuoteen.

Työeläkevakuutetuilla tarkoitetaan tässä julkaisussa eläketurvan piiriin kuuluvia henkilöitä, jotka eivät saa omaan työuraan perustuvaa eläkettä (pois lukien osa-aikaeläke ja osittainen vanhuuseläke). Tarkasteluvuoden työeläkevakuutettu väestö lasketaan edellisen vuoden lopun työeläkevakuutetuista.

Työeläkejärjestelmä koostuu yksityisestä ja julkisesta sektorista. Työeläkevakuutetusista noin kolme neljästä työskentelee yksityisellä sektorilla ja joka kolmas julkisella sektorilla. Vuoden aikana molemmilla sektoreilla työskenteleviä on alle 10 prosenttia kaikista vakuutetuista.

Yksityiseen sektoriin kuuluvat:

- Työntekijän eläkelaki TyEL
- Merimieseläkelaki MEL
- Yrittäjän eläkelaki YEL
- Maatalousyrittäjän eläkelaki MYEL
- Laki maatalousyrittäjien luopumistuesta LUTUL.

Julkiseen sektoriin kuuluvat:

- Julkisen alan eläkelaki JuEL sekä
- Suomen Pankin toimihenkilötä,
- Ahvenanmaan maakunnan hallitusta ja
- Kansanedustajia ja valtioneuvostoa koskevat eläkesäädökset.

1.1.2017 Julkisen alan eläkelaki JuEL yhdisti aiemmin voimassa olleet julkisen sektorin eläkelait KuEL, VaEL ja KiEL sekä Kansaneläkelaitoksen henkilökuntaa koskevan erillislain.

4 Tilastojen tulkinnassa huomioon otettavia lakimuutoksia

1.1.1986 Yksityisellä sektorilla tulivat voimaan yksilöllinen varhaiseläke (alaikäraja 55 vuotta) ja varhennettu vanhuuseläke (alaikäraja 60 vuotta).

Yksityisellä sektorilla tuli voimaan eräiden työsuhdeessa olevien taiteilijoiden ja toimittajien eläkelaki (TaEL).

Työttömyyseläkkeen ikäraja päättiin palauttaa 55 vuodesta 60 vuoteen siten, että uusia ikäluokkia ei enää oteta työttömyyseläkkeen piiriin. Seuraavan kerran uusi ikäluokka pääsi työttömyyseläkkeelle vasta vuonna 1991 täytettyään 60 vuotta.

1.1.1987 Yksityisellä sektorilla tuli voimaan osa-aikaeläke (alaikäraja 60 vuotta).

1.7.1989 Julkisella sektorilla tulivat voimaan yksilöllinen varhaiseläke (alaikäraja 55 vuotta), varhennettu vanhuuseläke (alaikäraja 58 vuotta) ja osa-aikaeläke (alaikäraja 58 vuotta).

1.1.1991 Merimieseläkelakia (MEL) muutettiin siten, että Merimieseläkekassa liitettiin yksityisen sektorin vastuunjakojärjestelmään.

1.1.1994 Yksilöllisen varhaiseläkkeen ikäraja nousi 55 vuodesta 58 vuoteen (vuoden 1939 jälkeen syntyneillä). Samanaikaisesti yksilöllisen varhaiseläkkeen saamisen ehtoja jonkin verran lievennettiin. Vastaavasti työttömyyseläkkeen saamisen ehtoja kiristettiin.

Osa-aikaeläkkeen ikäraja laski myös yksityisellä sektorilla 58 vuoteen.

1.1.1998 TaEL uudistettiin koskemaan kaikkea vähäistäkin yksityisen puolen työtä eli tuli voimaan ns. ”pätkätyölaki”, joka laajensi vakuumettujen piiriä. Vastaavat muutokset tehtiin myös julkisen sektorin työeläkelakeihin.

1.7.1998 Osa-aikaeläkkeen ikäraja laski väliaikaisesti 58 vuodesta 56 vuoteen.

1.1.2000 Yksilöllisen varhaiseläkkeen ikäraja nousi 58 vuodesta 60 vuoteen vuoden 1943 jälkeen syntyneillä. Julkisella sektorilla vuosina 1944–1946 syntyneillä ikäraja voi tietyin edellytyksin olla myös 58 vuotta ja vuonna 1947 syntyneillä 59 vuotta.

Työttömyyseläkkeen saamisen ehdoista poistui ns. tulevan ajan vaatimus.

1.1.2003 Osa-aikaeläkkeen ikärajan väliaikainen alennus poistui, ja ikäraja palautui 58 vuoteen kaikilla vuoden 1946 jälkeen syntyneillä.

1.1.2004 Yksilöllisen varhaiseläkkeen voivat saada vain vuonna 1943 tai sitä ennen syntyneet, julkisella sektorilla tietyin edellytyksin myös vuosina 1944–1947 syntyneet.

1.1.2005 Kaikki 18–67-vuotiaana tehty työeläkelaeissa vakuuttamisvelvollisuudelle asetetut ehdot täyttävä työ on vakuutettava, myös eläkkeen rinnalla tehty työ. Aiemmin työntekijän eläkelaeissa alaikäraja oli 14 vuotta ja vakuuttamisvelvollisuus päättyi viimeistään 65 vuoden iän täyttämiseen.

Kaikki 18–67-vuotiaana tehty työ kartutta eläkettä. Työeläkevakuutetulla on eläketapahtuman sattuessa oikeus eläkkeeseen, jos työhistorian aikana ansioiden yhteismäärä on ylittänyt laissa säädetyn rajamäärän. Aiemmin alle 23-vuotiailla oikeus eläkkeeseen edellytti vähintään 12 kuukauden työskentelyaikaa lain piirissä.

Vanhuseläkkeelle voi siirtyä joustavasti 63–68-vuotiaana.

Työttömyyseläkkeeseen ei ole enää oikeutta vuoden 1949 jälkeen syntyneillä.

1.1.2010 Osa-aikaeläkkeen ikäraja nousi 60 vuoteen vuoden 1952 jälkeen syntyneillä.

1.2.2012 1950-luvulla syntynyt 62 vuotta täytänyt pitkääikaistyötön voi tietyin edellytyksin saada vanhuseläkkeen ilman varhennusvähennystä.

1.1.2013 Työeläkejärjestelmästä poistui mahdollisuus jäädä varhennetulle vanhuseläkkeelle. Muutos koski vuonna 1952 tai sen jälkeen syntyneitä.

Osa-aikaeläkkeen alaikäraja nousi vuonna 1954 tai sen jälkeen syntyneillä 61 vuoteen.

1.1.2017 Työntekijötä koskevissa eläkelaeissa vakuuttamisvelvollisuuden alaikäraja laski 17 vuoteen. Osa-aikaeläke lakkautettiin niin, että viimeiset osa-aikaeläkkeet alkoivat tammikuussa 2017.

1.2.2017 Osa-aikaeläke korvattiin osittaisella varhennetulla vanhuseläkkeellä. Eläke antaa mahdollisuuden ottaa karttuneesta eläkeoikeudesta 25 tai 50 prosenttia maksun 61 vuoden iän täyttämisen jälkeen. Lisäksi eläkkeeseen tehdään varhennusvähennys 0,4 prosenttia varhennuskorotusta kohti. Jos eläkkeen ottaa oman ikäluokan vanhuseläkeiän alarajan täyttämisen jälkeen, eläkkeeseen maksetaan vastavasti lykkäyskorotus 0,4 prosenttia lykkäyskorotusta kohti.

1 Pensionering, pensioneringsåldern och måtten

De traditionella måtten på pensioneringsåldern, det aritmetiska medeltalet och medianen lämpar sig dåligt för att mäta en förändring i tiden. När befolkningen åldras ökar medelåldern för dem som går i pension, även om den åldersklassrelaterade pensioneringsfrekvensen inte förändras. Detta har synts speciellt sedan år 2005 när de stora årskullarna har uppnått pensionsåldern. Den första större årskullen, de som är födda 1945, fyllde 63 år under 2008. Samtidigt som det totala antalet nypensionerade har stigit jämnt har också medeltalet och medianen för pensioneringsåldern stigit. År 2010 uppnådde den största födelseårskullen i Finlands historia, 1947, den nedre åldersgränsen för ålderspension. Det bidrog till att öka antalet nypensionerade.

Utöver åldersstrukturen har också lagändringarna haft en betydande inverkan på pensioneringsåldern. Detta årtusende har en del av pensionsalternativen slopats och pensionssystemen har harmoniseras. Förändringarna har återspeglats och återspeglas också i pensioneringarna under olika år.

Arbetslöshestspensionen slopades år 2009 så att de som fötts 1950 eller senare inte längre hade rätt till den. Efter år 2011 har arbetslöshestspensioner inte längre beviljats. Arbetslösa behöll ändå rätten att under vissa förutsättningar ha rätt till oförminskad ålderspension vid 62 års ålder. Den här möjligheten har de som fötts före år 1958 fortfarande tillgång till. I fjol tog nära 4 000 personer vara på den här möjligheten.

Före 2010-talet gick nästan 10 000 personer årligen i arbetslöshestspension genast när de uppnådde åldersgränsen 60 år. Till följd av lagändringen minskade antalet nypensionerade med över tio procent år 2010. Efter det hölls antalet nypensionerade kring 70 000 personer i några år och ökade med 3 000 pensionstagare år 2013. Antagligen skulle antalet nypensionerade ha hållits på samma nivå år 2014, men avskaffandet av förtida ålderspension för dem som är födda år 1952 eller senare minskade antalet nypensionerade till 70 000 personer.

År 2016 ökade samtidigt hela mängden nypensionerade till 76 000 personer. De nypensionerades antal var det näst största på 2000-talet. Samtidigt blev det ett rekord i antalet nya ålderspensionstagare, när nästan 57 000 personer gick i ålderspension. I fjol 2017 var de nypensionerades antal bara lite mindre än det föregående året.

De stora årskullarna som fötts på 1940-talet är nu pensionerade. Eftersom årskullarna som i framtiden närmar sig pensionsåldern blir mindre, ser det ut som om antalet nya arbetspensionstagare (80 000) år 2009 förblir rekord. Fast rekordåret för antalet nypensionerade redan har passerat, ökar det totala antalet pensionstagare fortsättningsvis.

Pensionsskyddscentralen följer utvecklingen av pensioneringsåldern med ett nyckeltal, som inte påverkas av befolkningens åldersstruktur. Det kallas för **den förväntade pensioneringsåldern**. Måttet beskriver hur pensioneringsåldern utvecklas. Det reagerar omedelbart och i rätt riktning på förändringar i pensioneringsfrekvensen. Måttet togs i bruk år 2003. För den privata sektorns del har den förväntade pensioneringsåldern beräknats retroaktivt från år 1983 och för den offentliga sektorn och hela arbetspensionsystemets del från år 1996.

Den förväntade pensioneringsåldern beräknas för både 25- och 50-åringar. Den förväntade pensioneringsåldern för en 25-åring beskriver hela den arbetspensionsförsäkrade befolkningens pensioneringsålder, och används som ett officiellt mått för att beskriva de förändringar som sker i pensioneringsåldern. Beräkningen av den förväntade pensioneringsåldern för 50-åringar baserar sig på försäkrade personer som fyllt 50 år. Eftersom beräkningen inte inkluderar personer som gått i pension före 50, är den förväntade pensioneringsåldern för 50-åringar alltid högre än för 25-åringar. Skillnaden visar hur pensionering vid 25–49 år inverkar på pensioneringsåldern. Av alla dem som går i arbetspension under ett år är ca 10 procent under 50 år.

Målet att senarelägga pensioneringar

Det viktigaste långsiktiga målet i samband med 2005 års pensionsreform var att senarelägga pensioneringarna med 2–3 år. Då målet för en senare pensioneringsålder ursprungligen sattes, fastställdes ingen noggrann tidpunkt för målet utan man talade om ett långsiktigt mål.

Under våren 2009 förhandlade Matti Vanhanens regering och arbetsmarknadсorganisationerna på nytt om arbetspensionssystemets mål. Som resultat uppnåddes ett samförstånd, som innehöll bland annat ett konkret höjningsmål för den förväntade pensioneringsåldern: år 2025 ska den förväntade pensioneringsåldern vara minst 62,4 år. På samma gång som målet fick en närmare definierad form, blev det mer ambitiöst än tidigare. År 2008 var den förväntade pensioneringsåldern 59,4 år, så med en jämn takt borde den ha stigit årligen med närmare 0,2 år. Redan då visste man att den största utvecklingen kommer att ske i början till följd av lagändringarna i 2005 års pensionsreform. Enbart slopanget av arbetslöshetspensionen uppskattades höja pensioneringsåldern med ett drygt halvår till och med år 2012.

Även i Jyrki Katainens regeringsprogram år 2011 upprepades målet för en höjd förväntad pensioneringsålder. Också i det strukturpolitiska programmet år 2013 fastställdes höjningsmålet för den förväntade pensioneringsåldern till minst 62,4 år till och med 2025. Eftersom den förväntade pensioneringsåldern år 2012 fortfarande var 60,9 år, krävdes en jämn höjning på drygt 0,1 år per år för att nå målet.

I motiveringen till 2017 års pensionsreform konstateras att målet för pensioneringsåldern är 62,4 år. Före pensionsreformen hade det visat sig i praktiken omöjligt att uppnå målet för den förväntade pensioneringsåldern utan extra åtgärder, eftersom höjnings-takten avtog. Nu verkar det som om det igen är möjligt att nå målet och det kräver en jämn höjning på 0,15 år per år.

Definition och beräkning av den förväntade pensioneringsåldern

Den förväntade pensioneringsåldern beskriver den genomsnittliga pensioneringsåldern för försäkrade i en viss ålder med antagandet att den åldersklassrelaterade pensioneringsfrekvensen och mortaliteten kvarstår på granskningsårets nivå.

Den förväntade pensioneringsåldern fås genom att man först räknar ut de försäkrades mortalitet och pensioneringsfrekvensen för varje åldersklass under granskningsåret. Med hjälp av dessa andelar kan man räkna hur många som i en till storleken bestämd mängd bestående av försäkrade i en viss ålder (exempelvis 100 000 stycken 25-åringar) skulle pensioneras inom ett år. Antalet återstående försäkrade som är ett år äldre fås genom att man från det ursprungliga antalet subtraherar de nypensionerade och antalet avlidna som uträknats utifrån mortaliteten. Då man på samma sätt fortsätter ett år i sänder fram till åldern för ålderspension, får man för samtliga åldersklasser fram det kalkylmässiga antalet personer som pensioneras. Medelåldern på basis av dessa kalkylmässiga nypensioneringar utgör den förväntade pensioneringsåldern.

Formel för beräkning av den förväntade pensioneringsåldern:

Pensioneringssannolikheten i åldern j fås genom följande formel

$$A_j = e_j \prod_{k=m}^{j-1} (1 - e_k - y_k)$$

och den förväntade pensioneringsåldern är åldersmedeltalet för siffrorna A_j

$$E_m = \left(\sum_{j=m}^{70} j A_j \right) / \sum_{j=m}^{70} A_j$$

e_j = pensioneringsfrekvensen i åldern j
 y_j = dödsrisken i åldern j
 m = vald utgångsålder

Fram till slutet av år 2004 var den allmänna pensionsåldern i Finland 65 år. Därför var slutåldern i formeln år 2004 och före det 65 år. I början av år 2005 ändrades den allmänna pensionsåldersgränsen så att man kan gå i ålderspension flexibelt i åldern 63–68 år. Därför höjdes den övre åldersgränsen i formeln för beräkning av den förväntade pensioneringsåldern till 70 år i början av år 2005. Höjningen av slutåldern från 65 till 70 år har uppskattats ha höjt den förväntade pensioneringsåldern med ca 0,1 år.

Krav på den förväntade pensioneringsåldern

- Det beskrivande måttet reagerar på rätt sätt på förändringar i pensioneringsfrekvensen. Det sjunker, om pensioneringsfrekvensen stiger i någon åldersgrupp som är yngre än pensionsåldern, och stiger, om pensioneringsfrekvensen sjunker.
- Det beskrivande måttet reagerar endast på förändringar i pensioneringsfrekvensen. Det får inte påverkas av befolkningsrelaterade fenomen, såsom befolkningens åldersstruktur.
- Måttet reagerar omedelbart på förändringar i pensioneringsfrekvensen, eftersom kalkylerna baserar sig på nya pensioner. Om kalkylerna gjordes utifrån dem som redan är pensionerade, skulle förändringarna synas långsamt i resultatet.
- Det statistiska material som behövs i kalkylerna finns tillgängligt. Pensionsskyddscentralen upprätthåller ett centralregister över alla arbetspensioner och arbetspensionsförsäkrade, vilket möjliggör en studie som grundar sig på pensioneringsfrekvensen.

Den förväntade pensioneringsåldern uppfyller mycket väl de fyra ovan nämnda grundkraven. Ett krav som ytterligare kunde tilläggas vore till exempel internationell jämförbarhet. Det kan dock vara problematiskt att få jämförbart material, även om det har lyckats i fråga om Norden. Det är inte heller ändamålsenligt att beräkna den förväntade pensioneringsåldern för en liten population, eftersom antalet löpande pensioner i varje åldersklass inom populationen bör beskriva pensioneringssannolikheten. Redan detta krav resulterar i en så stor population, att det inte är ändamålsenligt att beräkna den förväntade pensioneringsåldern för personalen i ett enskilt företag.

2 Den förväntade pensioneringsålderns utveckling

År 2017 var den förväntade pensioneringsåldern inom arbetspensionssystemet 61,2 år, dvs. den hade stigit med 0,1 år från föregående år. Den förväntade pensioneringsåldern för 50-åringar var oförändrad (62,8 år). Förändringarna under de senaste åren har varit små och höjningen har avtagit enligt förväntningarna. Den förväntade pensioneringsåldern för såväl 25- som 50-åringar har nu stigit med nästan två år från nivån före pensionsreformen. Av flera skäl har det varit motiverat att vänta sig att höjningstakten avtar.

Den snabba höjningen av pensioneringsåldern har framför allt varit en följd av att pensionsalternativen har blivit färre. Både arbetslöshestspensionen och individuell förtidspension har slopats. Efter slopandet av arbetslöshestspensionen kan man om man är arbetslös gå pension först i en senare ålder och i åldersgruppen 60-åringar finns det inte längre någon ovanligt stor skara som går i pension. Avskaffandet av arbetslöshestspensionen har alltså redan märkbart senarelagt pensioneringarna. Ålderspensionen har blivit den huvudsakliga vägen till pension och oftast går man i pension vid 63 års ålder (se bild 5b).

Flera av de ändringar som genomförts under 2000-talet i åldersgränsen för olika slags pensioner har också inverkat på pensioneringsåldern. Å ena sidan har den flexibla åldern för ålderspension gjort det möjligt att gå i oförminskad ålderspension tidigare än förut, å andra sidan gör den det möjligt att fortsätta arbeta längre än förut. I 2005 års reform steg åldersgränsen för förtida ålderspension till 62 år, dvs. ålderspension kunde tas ut högst ett år i förtid. Efter år 2014 har förtida ålderspension inte längre beviljats dem som är födda år 1952 eller senare. Den nedre åldersgränsen för deltidspension har höjts flera gånger. År 2016 var den 61 år. Deltidspensioner slutade beviljas år 2016. Också en del av specialpensionerna för lantbruksföretagare har avskaffats. Vid millennieskiftet pensionerades 1 500 personer årligen med specialpensioner för lantbruksföretagare, men i fjol hade antalet sjunkit till under 200. Av specialarrangemangen kommer nu avträdelestödet som sista att upphöra, det kommer inte att enligt de nuvarande reglerna att beviljas längre nästa år.

År 2017 förblev den förväntade pensioneringsåldern för 25-åringar på **den privata sektorn** 61,3 år. År 1986 var den förväntade pensioneringsåldern lägst (56,6 år). Inom den privata sektorn infördes då pensionsslag med flexibla pensionsåldersarrangemang, den individuella förtidspensionen och den förtida ålderspensionen. Pensioneringsåldern på den privata sektorn har alltså stigit med 4,7 år från sin lägsta nivå på 1980-talet. Också den förväntade pensioneringsåldern för 50-åringar har stigit snabbt efter dykningen år 1986 (58,4 år). År 2017 var den 62,9 år, dvs. samma som året innan.

Inom **den offentliga sektorn** har den förväntade pensioneringsåldern stigit mer än inom den privata sektorn, även om det går att märka att den sjunkit litet under de senaste åren. Sedan år 2002 har den förväntade pensioneringsåldern för en 25-åring stigit med tre år inom den offentliga sektorn och med lite över två år inom den privata sektorn. År 2017 ser det ut som om takten stannat av inom den offentliga sektorn. I fjol var den förväntade pensioneringsåldern på den offentliga sektorn 61,3 för 25-åringar och 63,1 år för 50-åringar. Nu är den förväntade pensioneringsåldern för 25-åringar på den privata och den offentliga sektorn densamma, men för 50-åringar är den förväntade pensioneringsåldern på den offentliga sektorn fortfarande 0,1 år högre än på den privata sektorn.

Skillnaden mellan mäns och kvinnors pensioneringsålder har varit liten. Nu ser det ändå ut som om skillnaden har växt: på några år har den förväntade pensioneringsåldern blivit 0,6 år högre till männen fördel. I början och i slutet av arbetslivet har kvinnor en litet större risk att bli pensionerade än män och därför är kvinnors pensioneringsålder litet lägre än mäns. I övrigt går män och kvinnor i pension på samma sätt. I fjol var den förväntade pensioneringsåldern för 25-åriga män 61,5 år och för 25-åriga kvinnor 60,9 år. Den förväntade åldern för arbetspensionering för alla åldersklasser från 25 år framåt visas i figur 2. För unga män var den förväntade pensioneringsåldern tydligt högre än för kvinnor. Skillnaden försvinner ändå runt 50 års ålder, men växer igen när vi närmar oss de äldre åldersklasserna. Tidigare var skillnaden mycket större: före 2005 års pensionsreform var den förväntade pensioneringsåldern för män cirka ett halvt år lägre. Orsaken till skillnaden var den höga sjukpensionersfrekvensen bland yngre män. Nu finns det ändå inte längre någon större skillnad i sjukpensionersfrekvensen mellan män och kvinnor.

Synpunkter på den kommande utvecklingen

Fastän det nu verkar som om den förväntade pensioneringsåldern slutat stiga, kan den ändå förväntas fortsätta stiga måttligt. Hur pensioneringsåldern utvecklas i framtiden beror på många olika faktorer.

2005 års pensionsreform förväntas höja pensioneringsåldern också på lång sikt. I samband med lagberedningen gjorde man på Pensionsskyddscentralen uppskattningar om pensioneringsålderns utveckling. Även om höjningstakten har varit snabb på 2010-talet, har de senaste åren visat att takten avtagit enligt förhandsuppskattningarna. Pensionsreformen år 2005 innehöll flera åtgärder vars syfte var att senarelägga pensioneringarna. En viktig ekonomisk drivfjäder utgjordes av den förhödda pensionstillväxten, 4,5 procent, vid 63–68 års ålder. Ju längre man arbetade, desto större blev ålderspensionen i synnerhet tack vare bonustillväxten. Arbete vid sidan av pensionen gav också ny pensionstillväxt.

Pensionsreformen år 2017 tros höja den förväntade pensioneringsåldern, eftersom den kommer att höja den längsta åldern för ålderspension. Pensionsåldern kommer att stiga stegetvis med tre månader per åldersklass, så att pensionsåldern för dem som är födda år 1955 är 63 år och 3 månader och 65 år för dem som är födda år 1962.

I år 2018 börjar pensionsåldern alltså att stiga. Det betyder i praktiken att i år kommer antalet nypensionerade med ålderspension vara betydligt färre än förra året. Det rör sig om runt femtusen personer. Den här minskningen bland dem som pensioneras vid 63 års ålder skulle innebära att den förväntade pensioneringsåldern höjs med 0,2 år. Således kan den förväntade pensioneringsåldern för år 2018 förväntas stiga med åtminstone 0,2 år från förra årets siffra.

I 2017 års pensionsreform ändrades också bestämningsgrunderna för pensionen genom att kombinera intjäningsregler och tekniken för uppskovsförhöjning på ett nytt sätt.¹ Det här inverkar speciellt på incitamenten för arbete bland dem som uppnått pensionsåldern.

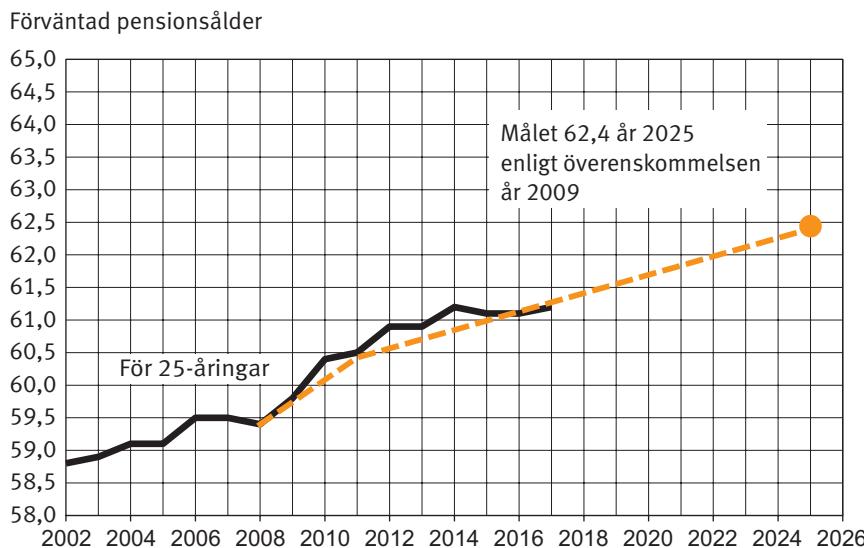
1 Enligt de gamla reglerna tjänade personer i åldern 53–62 år in pension med 1,9 procent av de pensionsgrundande årsinkomsterna. Från och med år 2017 tjänar den åldersgruppen in pension med 1,7 procent av inkomsterna till och med slutet av år 2025. Före år 2017 tjänade personer i åldern 63–68 år in pension med den så kallade bonustillväxten på 4,5 procent av de årliga inkomsterna om de fortsatte arbeta utan att lyfta pension. Från och med början av år 2017 tjänas pension in från och med 63 års ålder till och med den övre gränsen för försäkringsskyldigheten med 1,5 procent av de årliga inkomsterna. Dessutom höjs den intjänade pensionen med en uppskovsförhöjning på 0,4 procent för varje månad som pensionen inte tas ut. Uppskovstiden räknas från det att man uppnått sin åldersklass längsta pensionsålder.

Det är fortfarande för tidigt att märka några effekter av förändringen. I fortsättningen kommer kännedomen om uppskovsförhöjningens inverkan att öka, på samma gång som dess betydelse för dem som arbetar ökar. Följden kan vara att ändringarna motiverar finländarna att fortsätta arbeta längre än tidigare.

Den förväntade pensioneringsåldern påverkas också av de avvikande pensionsåldrarna inom den offentliga sektorn. Å ena sidan minskar antalet personer som har rätt till lagstadgad pension vid en lägre pensionsålder, å andra sidan är den personliga pensionsåldern för många högre än den nuvarande nedre gränsen på 63 år för ålderspension. Det här är en följd av samordningen av den offentliga sektorns nya och gamla pensionslagar.

År 2017 togs också en ny pensionsform i bruk, partiell förtida ålderspension, som man kan ta ut från och med 61 års ålder utan någon övre åldersgräns (för dem födda år 1964 stiger den nedre åldersgränsen till 62 år). Beloppet på pensionen är 25 procent eller 50 procent av den ålderspension som tjänats ihop till och med slutet av det år som föregår det år pensionen börjar. I fjol valde 12 500 personer pensionen. Den partiella förtida ålderspensionen inverkar ändå inte på pensioneringsåldern, eftersom de som valt den inte ses som pensionerade. Det här beror på att de som tagit ut pensionen inte förutsätts avsluta sin anställning utan kan fortsätta arbeta som förut. Även arbetslösa kan ta ut partiell ålderspension utan att förlora arbetslösheitsdagpenningen.² De som tagit ut den nya partiella förtida ålderspensionen anses ha gått i pension först när de börjar få någon annan egenpension. Om de som valt den partiella förtida ålderspensionen i stället skulle ha ansetts vara pensionerade, skulle den förväntade pensioneringsåldern i fjol ha varit 0,4 år lägre än den realiserade.

Figur
Den förväntade pensioneringsåldern: mål och utfall



För att målet ska uppnås i en jämn takt behövs
 - en årlig höjning med nästan 0,2 år från utgångsnivån år 2008,
 - en årlig höjning med 0,15 år från nivån år 2017.

Pensioneringsåldern har höjts i synnerhet till följd av att arbetslösheitspensionen avskaffats och sjukpensionerna minskat i antal.

² Statistikprincipen stöds också av att förtidsminskningen av den partiella ålderspensionen är försäkringsmatematiskt grundad. Den som valt förtida ålderspension betalar själv kostnaderna för att ta ut pensionen i förtid. Kostnadsinsbesparingar har varit också varit en central orsak till målet att höja pensioneringsåldern.

Centrala faktorer i den framtida utvecklingen är utöver den ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen också kvalitetsfrågor inom arbetslivet och personliga val. Under de senaste åren har sysselsättningsgraden hos äldre arbetstagare utvecklats i gynnsam riktning. Sysselsättningsgraderna bland 55–64-åringar år 2017 ger anledning att förvänta att pensioneringsåldern också i framtiden utvecklas gynnsamt.

I åldersgruppen 60-64 år har sysselsättningsgraden på 2000-talet stigit med mer än 20 procentenheter. Förändringen är stor eftersom sysselsättningsgraden för åldersgruppen har fördubblats, och i år 2018 kommer antagligen 50 procent att uppnås. Allt som allt har sysselsättningsutvecklingen i åldersgruppen 55–74 år under de senaste åren varit god. Även på lång sikt kan man vänta sig att efterfrågan på den äldre arbetskraften ökar i takt med att utbudet minskar till följd av förändringarna i åldersstrukturen. Tyvärr har sysselsättningsutvecklingen bland dem som är yngre än 35 år samtidigt försvagats ända till och med de senaste åren. År 2016 steg ändå sysselsättningsgraden bland 20–24-åringar och 25–29-åringar, men sysselsättningsgraden för 30–34-åringar fortsatte sjunka och var i fjol lägre än någonsin tidigare på 2000-talet (76,2 %).

Under de kommande åren påverkas pensioneringsålderns utveckling utöver den allmänna ekonomiska utvecklingen och pensionsreformen av hur sjukpensionerna utvecklas i framtiden. Även finländarnas allt bättre hälsa kommer också förmodligen att minska på förekomsten av arbetsoförmåga och höjer således pensioneringsåldern. Den senaste tids nyheter har dock berättat att situationen för sjukdagpenningsperioderna har vänt och de börjat öka, vilket kan innebära att utvecklingen för sjukpensioner kommer vända, samtidigt som höjningen av pensionsåldern ökar på sjukpensionernas antal för dem som fyllt 63 år.

Antalet sjukpensioner har länge minskat, så också sjupensioneringsfrekvensen. Trots den positiva utvecklingen, finns det också hot anslutna till arbetsoförmågan. Till exempel har antalet sjukpensioneringar bland dem som inte fyllt 35 år ökat märkbart under de senaste tio åren. Det ökande antalet unga som riskerar arbetsoförmåga är ett beklagligt problem, som man under de närmaste åren måste råda bot på. Utöver de ungas arbetsoförmåga kommer sjukpensionernas betydelse att växa också i de äldre åldersklasserna. Den höjda pensioneringsåldern kommer sannolikt att öka på sjukpensionernas antal nära pensionsåldern.

Utöver de ovan nämnda faktorerna påverkas de närmaste årens utveckling således väsentligt av två faktorer. Å ena sidan spelar attityder och beteendeförändringar en roll: i vilken utsträckning människorna vill fortsätta att arbeta efter att de uppnått den nedre gränsen för ålderspensionen och hur arbetsgivarna förhåller sig till detta. Å andra sidan finns det till följd av avskaffandet av arbetslöshestspensionen en skara arbetslösa som väntar på att fylla 62, då en betydande del av dem kan gå i oförminskad ålderspension. Utvecklingen syns redan delvis i statistiken för åren 2012 och 2013.

3 Begrepp som används

Pensioneringsåldern beskrivs med tre medeltal: förväntad pensioneringsålder, median och genomsnittsalder. Formeln för att räkna ut den förväntade pensioneringsåldern har presenterats på sidan 31. Medianåldern är den mittersta observationen i materialet och innebär att hälften av de nypensionerade är yngre och hälften äldre än detta. Genomsnittsalder är det aritmetiska medeltalet av de nypensionerades ålder. När medianen och genomsnittsalder räknas används den ålder då pensionen börjar.

Medeltalen ovan beskriver pensioneringsåldern på olika sätt och passar således för olika ändamål. Därför är det motiverat att även framöver publicera alla tre medeltal. Till exempel i internationella jämförelser används oftast genomsnittsalder. Det är även det genomsnittstal som alla känner till och som därför används ofta. Eftersom pensioneringsålderns fördelning är mycket snedvriden, beskriver den mittersta observationen, dvs. medianen, mycket väl den typiska pensioneringsåldern. Den förväntade pensioneringsåldern mäter å sin sida bäst förändringen i pensioneringsåldern över tid.

Som nypensionerade med arbetspension betraktas personer som under statistikåret började få pension på grundval av egen yrkesbana (gäller inte deltidspension eller partiell förtida ålderspension) eller som redan tidigare har fått rätt till pension men till vilka det utfärdades ett pensionsbeslut först under statistikåret. Dessutom förutsätts det att personen inte har fått pension på grundval av sin yrkesbana åtminstone på två år. I siffrorna för de olika pensionsslagen förutsätts det att personen inte har fått pension enligt respektive slag på två år. I fråga om dem som gått i ålderspension försäkrar man sig om att de inte har fått pension på grundval av sin egen yrkesbana (gäller inte deltidspension eller partiell förtida ålderspension) på två år. Familjepensioner ingår inte alls här.

De som gått i deltidspension eller partiell förtida ålderspension betraktas inte som pensionerade. De anses gå i pension först när de efter den pensionen går i någon annan pension, oftast ålderspension. Vid utgången av år 2017 fick 7 200 personer deltidspension och 11 700 personer fick partiell förtida ålderspension.

Granskningen görs alltid med hänsyn till respektive sektor, vilket innebär att man i konklusionerna om pensioneringarna endast ger akt på pensionerna från respektive sektor. När det gäller hela arbetspensionssystemet förutsätts det att personen inte har fått pension från någon annan sektor än den som granskades.

Med arbetspensionsförsäkrade avses i denna publikation personer som omfattas av pensionsskyddet och som inte får pension som grundar sig på den egna yrkesbanan (deltids-pension och partiell ålderspension undantagen). Den arbetspensionsförsäkrade befolkningen under granskningsåret beräknas på basis av de arbetspensionsförsäkrade i slutet av föregående år.

Arbetspensionssystemet omfattar den privata och den offentliga sektorn. Av de arbetspensionsförsäkrade arbetar cirka tre av fyra inom den privata sektorn och var tredje inom den offentliga sektorn. Försäkrade som under året arbetar inom båda sektorerna utgör mindre än 10 procent av alla försäkrade.

Inom den privata sektorn gäller:

- Lagen om pension för arbetstagare, ArPL
- Lagen om sjömanspensioner SjPL
- Lagen om pension för företagare, FöPL
- Lagen om pension för lantbruksföretagare, LFöPL
- Lagen om avträdelestöd för lantbruksföretagare, AVSTÖL

Inom den offentliga sektorn gäller:

- Pensionslagen för den offentliga sektorn, OffPL
- Pensionsbestämmelser för personalen på Finlands Bank,
- Ålands landskapsregering samt
- riksdagsledamöterna och medlemmarna i statsrådet.

1.1.2017 I pensionslagen för den offentliga sektorn OffPL förenas den offentliga sektorns pensionslagar KomPL, StaPL och KyPL samt den särskilda lagen för personalen på Folkpensionsanstalten.

4 Lagändringar som bör beaktas i tolkningen av statistiken

1.1.1986 Inom den privata sektorn infördes individuell förtidspension (nedre åldersgräns 55 år) och förtida ålderspension (nedre åldersgräns 60 år).

Inom den privata sektorn infördes lagen om pension för vissa konstnärer och redaktörer i arbetsförhållande (KoPL).

Beslut fattades om att höja åldersgränsen för arbetslöshetspension från 55 tillbaka till 60 år så att nya åldersklasser inte längre skulle omfattas av arbetslöshetspensionen. Följande nya åldersklass fick arbetslöshetspension först 1991 när den fyllde 60 år.

1.1.1987 Inom den privata sektorn infördes deltidspension (nedre åldersgräns 60 år).

1.7.1989 Inom den offentliga sektorn infördes individuell förtidspension (nedre åldersgräns 55 år), förtida ålderspension (nedre åldersgräns 58 år) och deltidspension (nedre åldersgräns 58 år).

1.1.1991 Lagen om sjömanspensioner (SjPL) ändrades så att Sjömanspensionskassan anslöts till ansvarsfördelningssystemet inom den privata sektorn.

1.1.1994 Åldersgränsen för individuell förtidspension steg från 55 till 58 år (för personer födda efter 1939). Samtidigt lindrades villkoren för att få individuell förtidspension något. På motsvarande sätt skärptes villkoren för att få arbetslöshetspension.

Åldersgränsen för deltidspension sjönk också inom den privata sektorn till 58 år.

1.1.1998 KoPL reviderades så att den också började omfatta allt korttidsarbete inom den privata sektorn. Denna ”lag om korttidsanställningar” medförde att kretsen av de försäkrade blev större. Motsvarande ändringar gjordes också i arbetspensionslagarna för den offentliga sektorn.

1.7.1998 Åldersgränsen för deltidspension sjönk temporärt från 58 till 56 år.

1.1.2000 Åldersgränsen för individuell förtidspension steg från 58 till 60 år för personer födda efter 1943. Inom den offentliga sektorn kunde åldersgränsen under vissa förutsättningar också vara 58 år för personer födda åren 1944–1946 och 59 år för personer födda år 1947.

Bland villkoren för arbetslöshetspension slopades kravet på rätt till återstående tid.

- 1.1.2003 Den temporära sänkningen av åldersgränsen för deltidspension upphörde och åldersgränsen återställdes till 58 år för alla födda efter 1946.
- 1.1.2004 Endast personer födda år 1943 eller tidigare kunde få individuell förtidspension, inom den offentliga sektorn under vissa förutsättningar också de som är födda 1944–1947.
- 1.1.2005 Allt arbete som utförs i åldern 18–67 år och som uppfyller villkoren för försäkrings skyldigheten i arbetspensionslagarna ska försäkras, också arbete som utförs vid sidan av pension. Tidigare var åldersgränsen i lagarna om pension för arbetstagare 14 år och försäkrings skyldigheten upphörde senast när arbetstagaren fyllde 65 år.
- Allt arbete som utförs i 18–67 års ålder är pensionsgrundande. När ett pensionsfall inträffar har arbetspensionerade rätt till pension, om de sammanlagda arbetsinkomsterna under yrkesbanan överstiger det gränsbelopp som bestäms i lagen. Av dem som var under 23 år krävdes tidigare att de i minst 12 månader hade haft arbete som omfattades av lagen.
- Det är möjligt att gå i ålderspension enligt eget val vid 63–68 års ålder.
- Personer som är födda efter år 1949 har inte längre rätt till arbetslöshetspension.
- 1.1.2010 Åldersgränsen för deltidspension höjdes till 60 år för dem som är födda efter år 1952.
- 1.2.2012 En långtidsarbetslös person som är född på 1950-talet och som fyllt 62 år kunde under vissa förutsättningar få ålderspension utan förtidsminskning.
- 1.1.2013 Möjligheten att gå i förtida ålderspension avskaffades inom arbetspensionssystemet. Ändringen gällde personer som är födda år 1952 eller senare.
- Åldersgränsen för deltidspension höjdes till 61 år för personer som är födda år 1954 eller senare.
- 1.1.2017 I pensionslagarna för arbetstagare sänktes den nedre gränsen för försäkrings skyldigheten till 17 år. Deltidspensionen upphörde som pensionsform, så att de sista deltidspensionerna började i januari 2017.
- 1.2.2017 Deltidspensionen ersattes med partiell förtida ålderspension. Den gör det möjligt att ta ut 25 eller 50 procent av den intjänade pensionsrätten från och med 61 års ålder. Dessutom görs en förtidsminskning på pensionen med 0,4 procent för varje månad som pensionen tas ut i förtid. Om pensionen tas ut efter att den nedre åldersgränsen för ålderspension har uppnåtts, betalas på motsvarande sätt en uppskovsförhöjning med 0,4 procent för varje månad som pensionen skjuts upp.

1 Retirement, effective retirement age and its measurement

The indicators traditionally used to measure effective retirement age – the arithmetic mean and median – are poorly suited to measuring changes taking place over time. As the population ages, the average age of new retirees rises even if there are no changes in age cohorts' starting pensions. This has become particularly apparent since 2005 as the baby boomers have reached retirement age. The first large age cohort, people born in 1945, turned 63 in 2008. At the same time as the overall number of new retirees has steadily increased, average and median retirement ages have also risen. In 2010 the largest ever birth cohort in Finnish history, those born in 1947, reached the earliest age of eligibility for old-age pension. This contributed to drive up the number of new retirees.

Effective retirement age has been impacted not only by changes in the population age structure, but also by changes in legislation. Since the turn of the millennium steps have been taken to curtail the range of pension options available, and pension systems have been streamlined. These changes are also reflected in rates of retirement in different years.

The unemployment pension was discontinued in 2009 so that people born in 1950 or later were no longer eligible. No new unemployment pensions have been granted since 2011. Nevertheless unemployed persons retained the right, on certain conditions, to an unreduced old-age pension at age 62. Persons born before 1958 continue to have this option. In 2017 almost 4,000 persons took advantage of this route to retirement.

Before 2010, almost 10,000 people a year retired on an unemployment pension as soon as they turned 60. In 2010, following a legislative amendment, the number of new retirees fell by more than 10 per cent. The number remained steadily at around 70,000 new retirees for a few years, and then climbed by 3,000 persons in 2013. The numbers retiring on an earnings-related pension in 2014 would probably have remained unchanged at that same level, but the discontinuation of the early old-age pension for those born in 1952 or later meant that the number of new retirees dropped to around 70,000.

In 2016 the number of new retirees climbed to almost 76,000, the second highest figure since 2000. At the same time a record number of almost 57,000 persons retired on an old-age pension. In 2017 the total number of new retirees was just slightly lower than the year before.

The 1940s baby boomers are now in retirement. As the age cohorts approaching retirement age are continuing to get smaller, it is unlikely that the 2009 record of 80,000 new retirees on earnings-related pension will be broken. Nevertheless the total number of pension recipients will continue to rise.

The Finnish Centre for Pensions monitors the development of effective retirement age using an indicator that is unaffected by the demographic age structure. This indicator is called the **expected effective retirement age**. It reacts immediately, and in the right direction, to changes taking place in retirement rates. The indicator was introduced in 2003. For the private sector, the expected effective retirement rate has been calculated retrospectively back to 1983, and for the public sector and the entire earnings-related pension system back to 1996.

The expected effective retirement age is calculated for 25-year-olds and for 50-year-olds. The 25-year-old's expectancy describes the effective retirement age for the entire population with earnings-related pension insurance, and it is used as an official indicator of changes in effective retirement age. The 50-year-old's expectancy is calculated for insured persons who have turned 50. Since the calculation does not include those who have retired before age 50, the expected effective retirement age for 50-year-olds is always higher than for 25-year-olds. The difference describes the effect that people retiring at age 25–49 have on effective retirement age. Some 10 per cent of all people retiring on an earnings-related pension each year are under 50 years of age.

Delaying the effective retirement age

One major aim of the 2005 pension reform was to delay the effective retirement age by 2–3 years. When this aim was first announced, no specific deadline set: delaying retirement was simply presented as a long-term objective.

In spring 2009, the government of Prime Minister Matti Vanhanen and the labour market organisations renegotiated the objectives for the earnings-related pension system. This led to a consensus agreement that included the more specific target of raising the expected effective retirement age to at least 62.4 years by 2025. As well as being expressed in more specific terms, the goal became more ambitious. In 2008, the expected effective retirement age was 59.4 years, so to reach the target it should have increased steadily each year by almost 0.2 years. It was known at the time that the changes would be front-loaded due to the legislative amendments in connection with the 2005 pension reform. It was thought that the discontinuation of the unemployment pension alone would raise the effective retirement age by more than six months by 2012.

The same goal of raising the expected effective retirement age was included in the programme of Prime Minister Jyrki Katainen's government in 2011. Likewise, the structural policy programme of 2013 reconfirmed the goal of raising the expected effective retirement age to a minimum of 62.4 years by 2025. As the expected effective retirement age in 2012 was 60.9 years, the achievement of this target would have required an average annual increase of just over 0.1 years.

The target of raising the expected effective retirement age to 62.4 years is again reiterated in the explanatory memorandum to the 2017 pension reform. As the rise in effective retirement age had been slowing, it was clear that this target would not be reached without additional measures. Now, the target seems to be within reach again: it will be achieved if the retirement age rises steadily by 0.15 years per annum.

Definition and method of calculating expected effective retirement age

The expected effective retirement age describes the average effective age of retirement for insured persons of a certain age, assuming that the retirement risk and mortality for each age group remain unchanged at the level of the year of observation.

The expected effective retirement age is obtained by first calculating the mortality and retirement rates for each age group in the year of observation. These rates can then be used to calculate the number of people who in a group of insured persons of a selected size and age (say 100,000 insured persons aged 25 years) would retire within one year. The number of persons insured at age 26 is then obtained by deducting from the original number those who have retired as well as the number of deceased persons based on mortality rates. This is repeated one year at a time through to retirement age until the notional number of new retirees is obtained for all age groups. The average age of these notional new retirees is the expected effective retirement age.

Expected effective retirement age is calculated as follows:

The probability of retirement at age j is obtained from the formula

$$A_j = e_j \prod_{k=m}^{j-1} (1 - e_k - y_k)$$

and expected effective retirement age is the age average of quantities A_j ,

$$E_m = \left(\sum_{j=m}^{70} j A_j \right) / \sum_{j=m}^{70} A_j$$

- e_j = retirement risk at age j
- y_j = mortality risk at age j
- m = selected start age

Until the end of 2004 the general retirement age in Finland was 65 years. For 2004 and earlier, therefore, the termination age used in the formula was 65 years. With the introduction in 2005 of flexible old-age retirement between ages 63 and 68, the upper limit in the formula was increased to 70 years. It is estimated that this hike in the termination age from 65 to 70 years increased the expected effective retirement age by just over 0.1 years.

Requirements set for expected effective retirement age

- The indicator reacts correctly to changes in the number of starting pensions. It falls if the number of starting pensions rises in any of the age groups below retirement age, and rises if the number of starting pensions falls.
- The indicator only reacts to changes in the number of starting pensions. It is unaffected by demographic phenomena such as the population age structure.
- The indicator reacts immediately to changes in the number of starting pensions since the calculations are based on starting pensions. If the calculations were based on the number of retired persons, the changes would be slow to show up in the results.

- The statistical data needed to calculate the indicator are available. The Finnish Centre for Pensions maintains a central register of all earnings-related pensions and persons insured for an earnings-related pension, which allows for calculations based on the number of starting pensions.

The indicator of expected effective retirement age satisfies these four basic requirements. It might be tempting to add to this list the requirement of international comparability, but it may be difficult to obtain comparable data other than for the Nordic countries. Calculations of expected effective retirement age for a very small population will also have limited value because the number of starting pensions should describe the probability of retirement for each age cohort of the population. It follows that calculations of expected effective retirement age for the personnel of an individual company, for example, are not meaningful.

2 Development of expected effective retirement age

In 2017 the expected effective retirement age in the Finnish earnings-related pension system was 61.2 years, up 0.1 years over 2016. The 50-year-old's expected effective retirement age was unchanged at 62.8 years. The changes seen in the past few years have been minor, and the rising trend has slowed as expected. The expected effective retirement age for both 25- and 50-year-olds has now risen by roughly two years from the figures before the pension reform. The upward trend has slowed, though, for several expected reasons.

The sharp rise in effective retirement age has been due, first and foremost, to a narrowing of the retirement options available. Both the unemployment pension and the individual early retirement pension have been discontinued. Transition to retirement from unemployment is now only possible at a later age, and in the age group 60 there is no longer an exceptionally large number of people moving into retirement. In other words, the discontinuation of the unemployment pension scheme has already delayed retirement considerably. Old-age pension has become the principal avenue to retirement, and most people now retire at age 63 (see Figure 5b).

Effective retirement age has also been impacted by a number of changes to pension age limits in the 2000s. On the one hand, the introduction of a flexible old-age retirement age has allowed people to retire on an unreduced old-age pension at a younger age than before, but at the same time it has made it possible for people to stay on at work longer. The 2005 reform raised the age of eligibility for an early old-age pension to 62 years, allowing people to retire on an old-age pension just one year early. Since 2014 the early old-age pension has no longer been granted to persons born in 1952 or later. The lower age limit for a part-time pension has been raised several times. In 2016 the age limit was 61 years. Part-time pensions were discontinued in 2016. Special farmers' pension schemes have also been cut back. At the turn of the millennium the number of people retiring on a special farmers' pension was around 1,500 a year, in 2017 the figure was down to less than 200. The last special pension scheme to be discontinued is farmers' early retirement aid, which under current rules will no longer be awarded next year.

In 2017 the expected effective retirement age for 25-year-olds in the **private sector** was unchanged at 61.3 years. This figure was at its lowest at 56.6 years in 1986, which saw the introduction of flexible pension arrangements in the private sector, i.e. the individual early retirement pension and the early old-age pension. In the private sector the effective retirement age has risen by 4.7 years from its rock bottom level in the 1980s. The expected effective retirement age for 50-year-olds has also risen sharply since plunging in 1986 to 58.4 years. In 2017 the figure was unchanged from the previous year at 62.9 years.

In the **public sector**, the expected effective retirement age has risen more than in the private sector, even though the past few years have seen a slight downturn. Since 2002 the expected effective retirement age for 25-year-olds has risen by three years in the public sector and by just over two years in the private sector. In 2017 it seems that the slide in the public sector has come to a halt. Last year the expected effective retirement age for 25-year-olds and 50-year-olds in the public sector was 61.3 years and 63.1 years, respectively. The 25-year-old's expected effective retirement age is now the same in the private and public

sector, but in the public sector the figure for 50-year-olds is still 0.1 years higher than in the private sector.

The **difference between men and women** in effective retirement age has been minor. However it now seems to have grown: in the past few years the gap has widened to 0.6 years, with men recording a higher effective retirement age. At both the start and towards the end of employment careers women have a slightly higher risk of retirement and therefore a somewhat lower effective retirement age than men. Otherwise the retirement of men and women follow rather similar paths. In 2017 the expected effective retirement age for men aged 25 was 61.5 years and for women 60.9 years. Figure 2 shows the expected effective retirement ages in the earnings-related pension system for all age groups from age 25 up. The expected effective retirement age for young men was clearly higher than for women, but this difference disappears at around age 50 and then increases again in the oldest age groups. The gender gap used to be much bigger: before the 2005 pension reform men's expected effective retirement age was around six months lower than women's. The reason for this was the high rate of disability retirement among younger men. However the rates of disability retirement no longer differ as sharply between men and women.

Future outlook

Although the rise in the expected effective retirement age now seems to have come to a halt, it is anticipated that the rising trend will continue at a moderate rate. The future development of effective retirement age will depend on multiple factors.

It is expected that the 2005 pension reform will continue to drive up the effective retirement age in the longer term. Forecasts produced by the Finnish Centre for Pensions for the development of effective retirement age in preparation of the 2005 pension act indicated that although retirement age rose sharply towards the 2010s, the past few years have seen an expected slowdown. The 2005 pension reform included several measures designed to delay retirement. A key financial incentive was an accelerated pension accrual rate of 4.5 per cent at ages 63–68 years: the longer people stayed at work, the bigger their old-age pension would be. Employment while drawing a pension also increased the new pension.

It is expected that the 2017 pension reform will increase the expected effective retirement age as it will raise the lower age limit for old-age retirement. Retirement age will be raised in three-month increments so that for people born in 1955, it will be 63 years and 3 months, while people born in 1962 will be eligible for old-age pension at age 65.

In 2018, then, old-age retirement age will begin to edge up. In practice this means that the numbers retiring on an old-age pension will be clearly lower than in 2017: estimates are that the figure will be down by some 5,000 persons. This decrease in the number of people retiring at age 63 would translate into an increase of some 0.2 years in the expected effective retirement age. On this basis it is anticipated that the expected effective retirement age for 2018 will rise by at least 0.2 years from the figure last year.

The 2017 pension reform also brought changes to the rules of pension determination, with accrual rules linked in a new way with increases for late retirement.¹ These changes

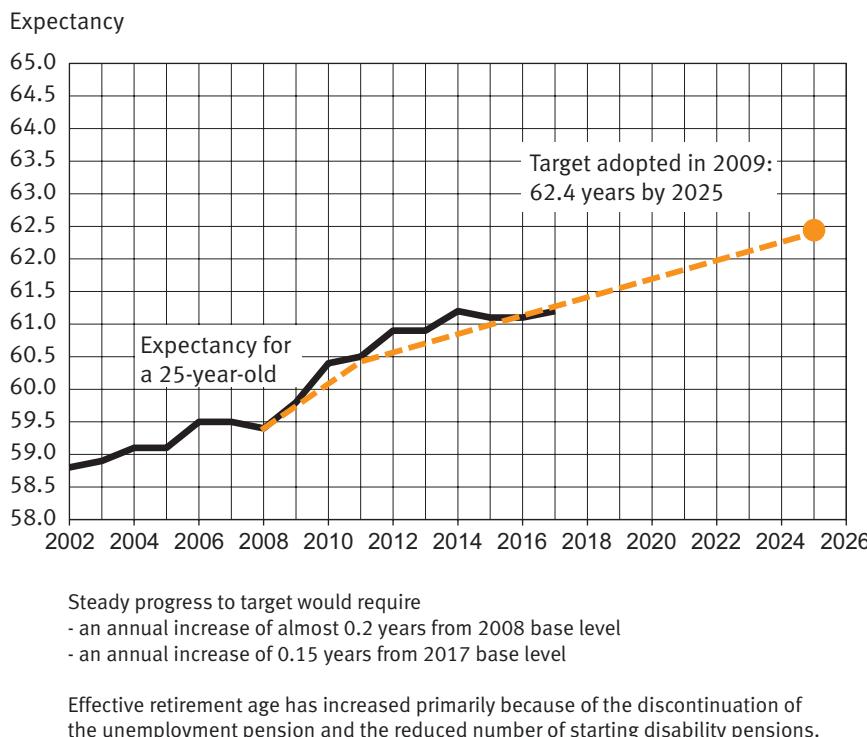
¹ Under the old rules the pension accrual rate for persons aged 53–62 was 1.9% of pensionable annual earnings. As from the beginning of 2017, the accrual rate for this age group is 1.7% of earnings through to the end of 2025. Prior to 2017 an accelerated accrual rate of 4.5% was applied to persons aged 63–68 who remained in employment without drawing a pension. From the beginning of 2017 the accrual rate from age 63 through to the upper age limit of insurance obligation is 1.5% of annual earnings. In addition, the accrued pension is increased by 0.4% a month if the pension is not drawn. The deferral period is calculated from the time that the person reaches the lower age limit of old-age pension eligibility for the age group concerned.

will particularly affect incentives to remain in work for people who have reached old-age retirement age. It is at yet too early to gauge any specific effects. Awareness of the deferral increases will grow with their increasing significance to people who decide to remain in employment. It is possible that people in Finland will be encouraged to stay at work longer.

Expected effective retirement age is also impacted by the different retirement ages in the public sector. On the one hand the number of persons entitled to retire before statutory retirement age will decrease, on the other hand the individual retirement age of many people is higher than the current earliest eligibility age of 63 years. This is the result of the consolidation of old and new public sector pension acts.

A new type of pension was introduced from the beginning of 2017 in the form of a partial early old-age pension. Eligibility begins at age 61, and there is no upper age limit (for persons born in 1964 the lower age limit rises to 62 years). The amount of the pension is 25 or 50 per cent of the old-age pension accrued by the end of the year before the pension is drawn. In 2017 some 12,500 persons chose to draw a partial early old-age pension. Partial old-age pension does not, however, impact effective retirement age as these pension recipients are not considered to have retired. Receipt of the pension does not require termination of employment; pension recipients can continue to work normally. Likewise, unemployed persons may draw a partial old-age pension without losing their unemployment benefits.² Persons drawing the new partial old-age pension are not classified as retired until they receive some other form of pension in one's own right. If persons opting to receive a partial early old-age pension were counted as retirees, the 2017 expected effective retirement age would have been 0.4 years lower than the statistic reported.

Figure
Expected effective retirement age: aim and realisation



² This statistical principle is also supported by the fact that the reduction for early retirement on partial old-age pension is actuarial. Individuals who have chosen to draw an early old-age pension carry the costs for early retirement themselves. And cost savings have been a major motive behind the efforts to increase effective retirement age.

Future trends will very much depend on the economic and employment outlook, workplace quality issues as well as personal choices. The employment rate of older people has increased in recent years. The 2017 employment rates in the age group 55–64 give reason to expect continued positive trends in effective retirement age.

In the 2000s the employment rate in the age group 60–64 has risen by more than 20 percentage points. This represents a significant change in that the employment rate in the age group has more than doubled, and in 2018 the figure is expected to climb to over 50 per cent. All in all, the employment rate for people aged 55–74 has shown positive development in recent years. In the long run, too, it is expected that demand for older labour will increase at the same time as the supply will decrease for age structure reasons. Unfortunately at the same time employment in the age group under 35 has fallen until recent years. In 2016, however, employment rates in the age groups 20–24 and 25–29 returned to growth again, although the figure for the age group 30–34 continued to fall and was lower than ever since 2000 at 76.2%.

In the coming years the development of effective retirement age will depend not only on the pension reform and the performance of the economy, but also on the future development of disability pensions. Improving public health will probably contribute to reduce disability and so increase the effective retirement age. That said, recent reports indicate that indicate that the number of days on sickness allowance has been rising, which might foreshadow a turnaround in disability pension trends, at the same time as the rising retirement age is driving up the number of disability pensions in the age group over 63.

The number of disability pensions and the number of starting disability pensions have long been on a declining trend. Despite this encouraging trend, however, the disability situation gives cause for concern. For instance, the number of people under 35 retiring on disability pension has increased appreciably in the past 10 years. The increasing risk of disability among young people is an unfortunate problem that must be tackled and solved in the years ahead. Disability pensions are bound to gain increasing importance in the oldest age groups as well. The decision to raise the age of eligibility for old-age pension will probably increase the number of disability pensions awarded close to retirement age.

Two further factors will have a major impact on developments in the years ahead. Firstly, attitudes and behaviour changes will have great significance: How will people continue to work after reaching the lowest age of eligibility for old-age pension, and what attitude will employers take to this? Secondly, following the discontinuation of the unemployment pension, a number of unemployed people are waiting to reach age 62, at which point many of them can retire on an unreduced old-age pension. This trend is already visible, at least in part, in the statistics for 2012 and 2013.

3 Concepts used

Effective retirement age is described by three measures of central tendency: expected effective retirement age, median retirement age and average retirement age. The formula used to calculate expected effective retirement age is given on page 43. Median age is the midpoint observation, i.e. half of the new retirees in the dataset are younger and the other half older than this. Average age is the arithmetic mean of the ages of new retirees. Median and average age are calculated based on age at the onset of retirement.

The above measures of central tendency describe effective retirement age in different ways and are suited to different purposes. All these three figures will therefore continue to be published. International comparisons, for example, are mostly based on average age, which is also the most familiar measure and therefore widely used. On the other hand, since the distribution of effective retirement age is highly skewed, the midpoint observation or median age provides a good indication of typical effective retirement age. Expected effective retirement age, then, best describes the changes over time in effective retirement age.

A new retiree on an earnings-related pension is a person whose employment-based pension (excluding part-time pension and partial early old-age pension) started during the statistical year or whose pension eligibility has started earlier, but who has only received a decision on his or her pension during the statistical year. A further requirement is that the person has not received any employment-based pension for at least two years. Figures for different types of pension require that the person has not received the type of pension in question for two years. For new retirees on an old-age pension, the person shall not have received any employment-based pension in one's own right (excluding part-time pension and partial old-age pension) for two years. Survivors' pensions are excluded altogether.

Persons who have retired on a part-time pension or a partial early old-age pension are not counted as new retirees. They are considered to move into retirement when, following part-time retirement, they retire on some other pension, usually an old-age pension. At year-end 2017, 7,200 persons drew a part-time pension and 11,700 persons a partial old-age pension.

Sector-specific examinations focus exclusively on the number of new retirees within the sector concerned. In the case of the entire earnings-related pension system, it is required that the person has not received a pension from either sector in two years.

In this report persons insured for an earnings-related pension are defined as persons covered by the pension system who do not receive an employment-based pension (excluding part-time pension and partial old-age pension). The population insured for an earnings-related pension in the year under review is calculated based on the corresponding number at the end of the previous year.

The earnings-related pension scheme consists of the private and the public sector. Around three in four persons insured under this scheme are employed in the private sector and one in three in the public sector. Over the course of the year less than ten per cent work in both sectors.

Private sector pension acts:

- Employees' Pensions Act
- Seafarers' Pensions Act
- Self-Employed Persons' Pensions Act
- Farmers' Pensions Act
- Act on Farmers' Early Retirement Aid

Public sector pension acts:

- Public Sector Pensions Act
- Pension acts concerning Bank of Finland employees,
- the regional government of the Åland Islands, and
- Members of Parliament and the Council of State.

The introduction of the Public Sector Pensions Act on 1 January 2017 combined and replaced the Local Government Pensions Act, the State Employees' Pensions Act, the Evangelical-Lutheran Church Pensions Act and a separate act concerning employees of the Social Insurance Institution of Finland.

4 Legislative amendments relevant to interpreting the statistics

1.1.1986 The individual early pension (earliest eligibility age 55 yrs) and the early old-age pension (60 yrs) were introduced in the private sector.

The Pensions Act for Performing Artists and Certain Groups of Employees came into force in the private sector.

The earliest age of eligibility for unemployment pension was changed back from 55 years to 60 years so that new age groups were no longer covered by the unemployment pension scheme. The next time a new age group was eligible to retire on an unemployment pension was not until 1991 at age 60.

1.1.1987 Part-time retirement (earliest eligibility age 60 years) was introduced in the private sector.

1.7.1989 The individual early pension (earliest eligibility age 55 yrs), the early old-age pension (58 yrs) and the part-time pension (58 yrs) were introduced in the public sector.

1.1.1991 The Seafarers' Pensions Act was amended so that the Seafarers' Pensions Fund was included in the private-sector pay-as-you-go pool.

1.1.1994 The earliest age of eligibility for the individual early pension was raised from 55 to 58 years (for those born after 1939). At the same time, the conditions for granting an individual early old-age pension were eased somewhat. Correspondingly, the conditions for granting an unemployment pension were tightened.

The earliest age of eligibility for part-time pension was lowered to 58 years in the private sector.

1.1.1998 The Pensions Act for Performing Artists and Certain Groups of Employees was revised to cover all employment in the private sector: the so-called contingent employment act extended the scope of insured persons. Corresponding amendments were made to public-sector earnings-related pension acts.

1.7.1998 The age limit of part-time pension was temporarily lowered from 58 to 56 years.

1.1.2000 The earliest age of eligibility for individual early pension was raised from 58 to 60 years (for those born after 1943). In the public sector, the earliest eligibility age can, on certain conditions, be 58 years for those born between 1944 and 1946 and 59 years for those born in 1947.

Projected pensionable service was removed from the conditions for granting an unemployment pension.

- 1.1.2003 The temporary reduction of the earliest age of eligibility for part-time pension was removed and raised back to 58 years for all people born after 1946.
- 1.1.2004 Eligibility to receive an individual early pension was limited to persons born in 1943 or earlier. In the public sector, persons born between 1944 and 1947 may also be eligible.
- 1.1.2005 All employment between ages 18 and 67 that is insurable under the earnings-related pension acts must be insured, including work during retirement. Previously, the lower age limit specified in employees' pensions acts was 14 years and the insurance obligation ended by age 65 at the latest.
- Pension accrues for all gainful employment between ages 18 and 67. Insured persons are entitled to an earnings-related pension if at the time of the pension contingency their total earnings during employment exceed the limit laid down by law. Previously, persons under 23 were only eligible for a pension if they spent at least 12 months in employment under the relevant legislation.
- The old-age pension may be drawn flexibly between ages 63 and 68.
- Persons born after 1949 are no longer eligible for an unemployment pension.
- 1.1.2010 The eligibility age for part-time pension rose to 60 years for those born after 1952.
- 1.2.2012 A long-term unemployed person born in the 1950s and over 62 can, under certain conditions, be granted an old-age pension without a reduction for early retirement.
- 1.1.2013 The earnings-related pension system no longer allowed the option of retiring on an early old-age pension. The change affected those born in 1952 or later.
- The earliest age of eligibility for part-time pension rose to 61 years for persons born in 1954 or later.
- 1.1.2017 The lower age limit for the obligation to take out pension insurance was reduced to 17 years. Part-time pensions were discontinued; the last part-time pensions were granted from January 2017 onwards.
- 1.2.2017 Part-time pensions were replaced by partial early old-age pensions. Under the new scheme people can draw 25 or 50 per cent of their accrued pension funds after turning 61. In addition, the early old-age pension is reduced by 0.4% for each month that the pension is taken early; and accordingly increased by 0.4% for each month that the pension is deferred after reaching the age of eligibility for the age group concerned.

I Eläkkeellesiirtymisikä
Pensioneringsålder
Effective retirement age

Kuvio 1. Eläkkelesiirtymisiän odote

Figur 1. Förväntad pensioneringsålder

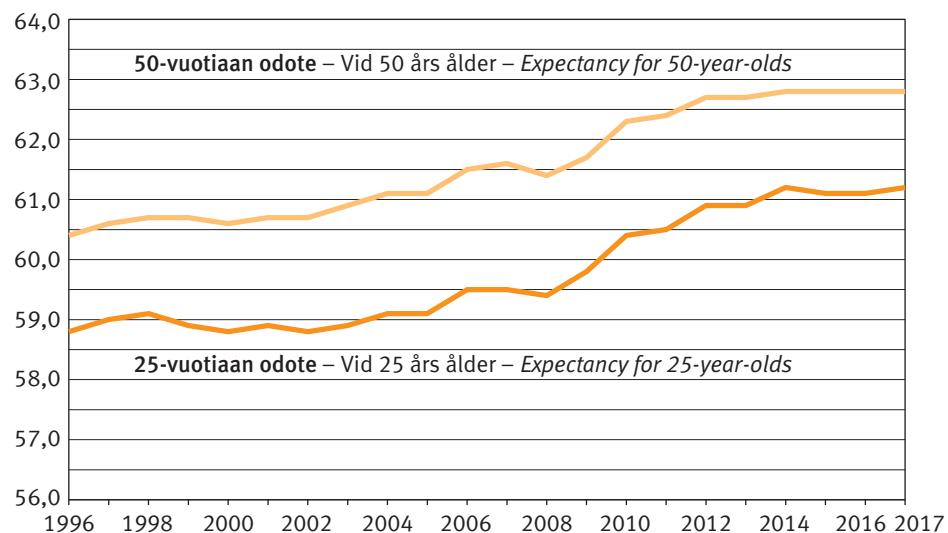
Chart 1. Expected effective retirement age (i.e. expectancy)

Kaikki työeläkkeelle siirtyneet

Alla nya arbetspensionerade

All persons retired on an earnings-related pension

Odote – Förväntad – Expectancy

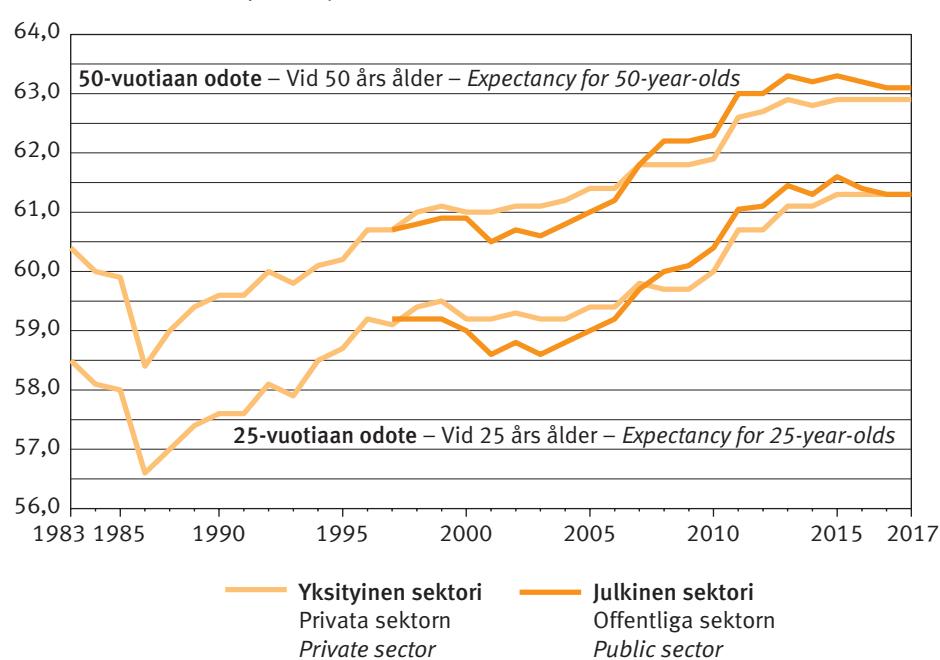


1a. Työläkkeelle siirtyneet sektoreittain

1a. Nya arbetspensionerade sektorsvis

1a. Persons retired on an earnings-related pension by sector

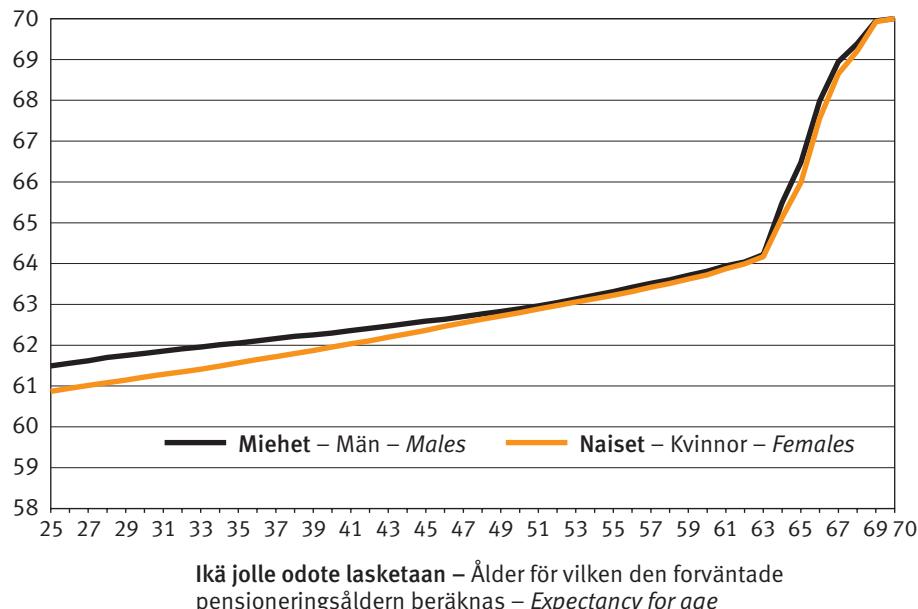
Odote – Förväntad – Expectancy



Kuvio 2. Eläkkelesiirtymisiän odote ikäluokittain vuonna 2017
Figur 2. Förväntad pensioneringsålder efter åldersgrupp år 2017
Chart 2. Expected effective retirement age (i.e. expectancy) by age group in 2017

Kaikki työeläkkeelle siirtyneet
 Alla nya arbetspensionerade
All persons retired on an earnings-related pension

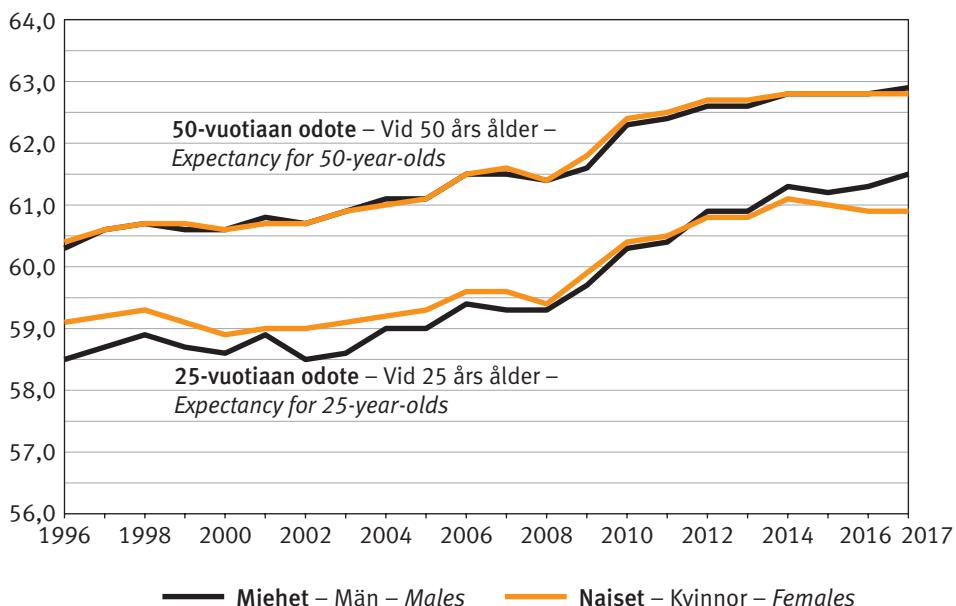
Odote – Förväntad – *Expectancy*



Kuvio 3. Eläkkelesiirtymisiän odote sukupuolittain
Figur 3. Förväntad pensioneringsålder efter kön
Chart 3. Expected effective retirement age (i.e. expectancy) by gender

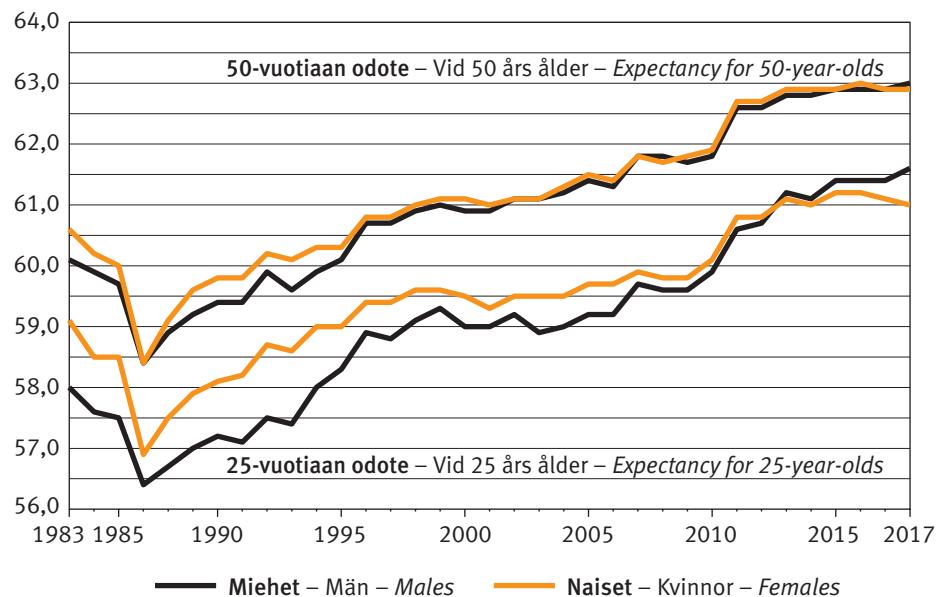
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet
 Alla nya arbetspensionerade
All persons retired on an earnings-related pension

Odote – Förväntad – *Expectancy*



- 3a. Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet**
 3a. Nya pensionerade inom privata sektorn
 3a. Persons retired on a private-sector pension

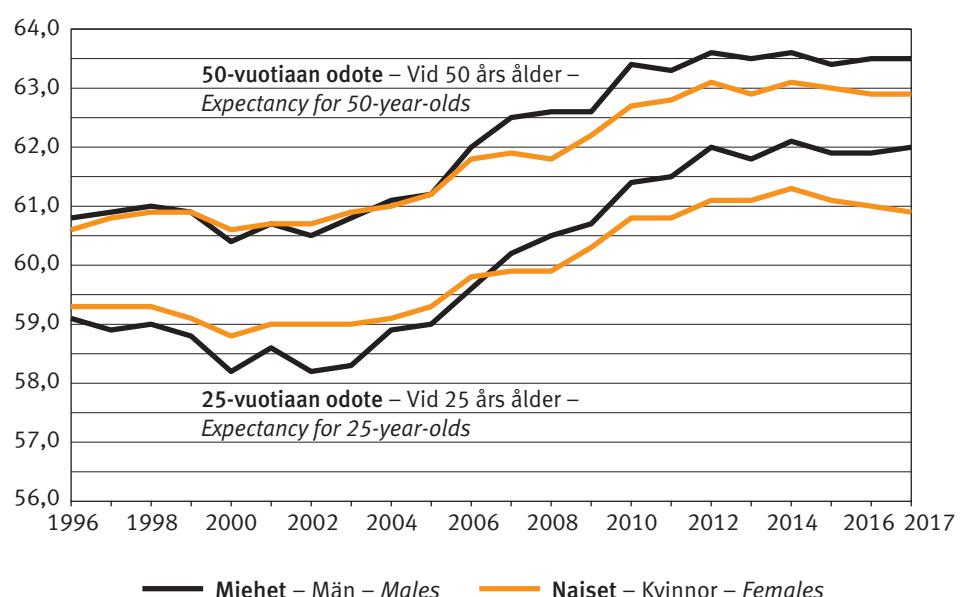
Odote – Förväntad – *Expectancy*



3b. Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet

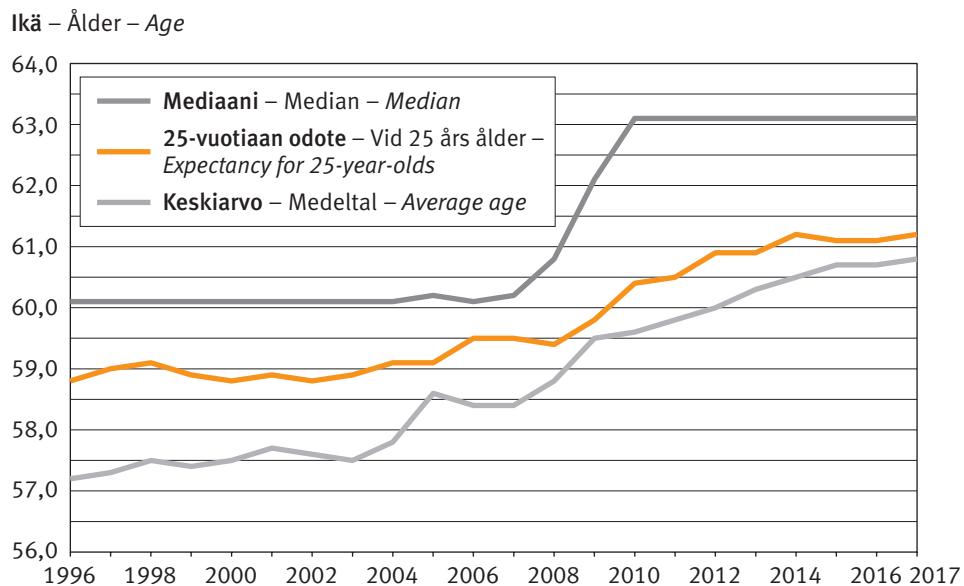
- 3b. Nya pensionerade inom offentliga sektorn
 3b. Persons retired on a public-sector pension

Odote – Förväntad – *Expectancy*

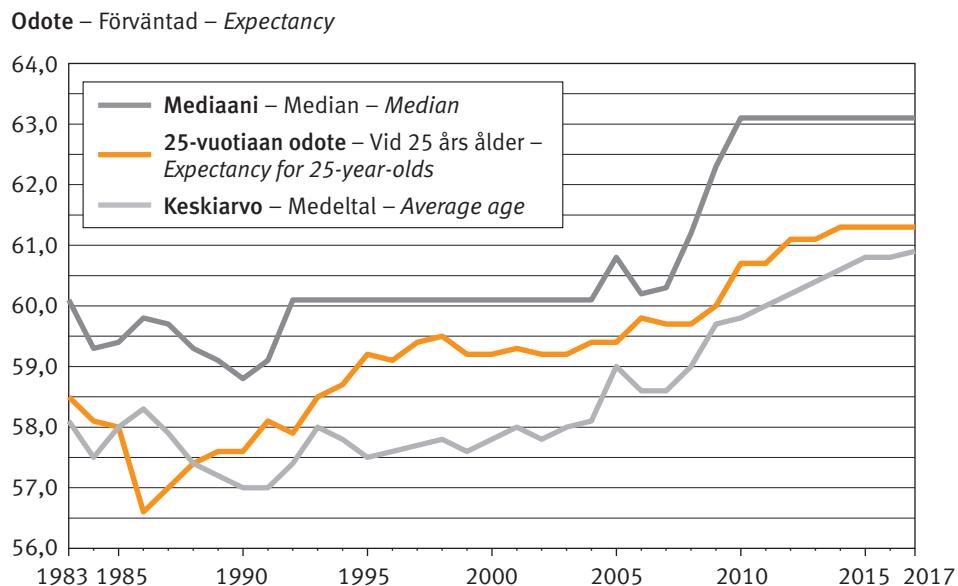


Kuvio 4. Eläkkeellesiirtymisiän odote, keskiarvo ja mediaani
Figur 4. Förväntad pensioneringsålder, medelålder och median
Chart 4. Expected effective retirement age (i.e. expectancy), average and median age

Kaikki työeläkkeelle siirtyneet
 Alla nya arbetspensionerade
 All persons retired on an earnings-related pension



4a. Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet
 4a. Nya pensionerade inom privata sektorn
 4a. Persons retired on a private-sector pension



1. Eläkkelesiirtymisiän odote 25- ja 50-vuotiaalle

1. Förväntad pensioneringsålder för 25- och 50-åringar

1. *Expected effective retirement age (i.e. expectancy) for 25- and 50-year-olds*

25-vuotiaalle laskettu odote Beräknats för 25-åringar <i>Calculated for age 25</i>			50-vuotiaalle laskettu odote Beräknats för 50-åringar <i>Calculated for age 50</i>		
Miehet Män <i>Males</i>	Naiset Kvinnor <i>Females</i>	Kaikki Samtliga <i>All</i>	Miehet Män <i>Males</i>	Naiset Kvinnor <i>Females</i>	Kaikki Samtliga <i>All</i>
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet – Alla nya arbetspensionerade – <i>All persons retired on an earnings-related pension</i>					
2008	59,3	59,4	59,4	61,4	61,4
2009	59,7	59,9	59,8	61,6	61,8
2010	60,3	60,4	60,4	62,3	62,4
2011	60,4	60,5	60,5	62,4	62,5
2012	60,9	60,8	60,9	62,6	62,7
2013	60,9	60,8	60,9	62,6	62,7
2014	61,3	61,1	61,2	62,8	62,8
2015	61,2	61,0	61,1	62,8	62,8
2016	61,3	60,9	61,1	62,8	62,8
2017	61,5	60,9	61,2	62,9	62,8
Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom privata sektorn – <i>Persons retired on a private-sector pension</i>					
2008	59,6	59,8	59,7	61,7	61,8
2009	59,9	60,1	60,0	61,9	62,0
2010	60,6	60,8	60,7	62,6	62,7
2011	60,7	60,8	60,7	62,6	62,7
2012	61,2	61,1	61,1	62,8	62,9
2013	61,1	61,0	61,1	62,8	62,9
2014	61,4	61,2	61,3	62,9	62,9
2015	61,4	61,2	61,3	62,9	63,0
2016	61,4	61,1	61,3	62,9	62,9
2017	61,6	61,0	61,3	63,0	62,9
Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom offentliga sektorn – <i>Persons retired on a public-sector pension</i>					
2008	60,5	59,9	60,1	62,6	61,8
2009	60,7	60,3	60,4	62,6	62,2
2010	61,4	60,8	61,1	63,4	62,7
2011	61,5	60,8	61,1	63,3	62,8
2012	62,0	61,1	61,5	62,6	63,1
2013	61,8	61,1	61,3	63,5	62,9
2014	62,1	61,3	61,6	63,6	63,1
2015	61,9	61,1	61,4	63,4	63,0
2016	61,9	61,0	61,3	63,5	62,9
2017	62,0	60,9	61,3	63,5	63,1

2. Eläkkelesiirtymisiän odote, keskiarvo ja mediaani
2. Förväntad pensioneringsålder, medelålder och median
2. *Expected effective retirement age (i.e. expectancy), average and median*

Miehet – Män – Males			Naiset – Kvinnor – Females			Kaikki – Samtliga – All		
Odote Förväntad Expec- tancy	Keskiarvo Medeltal Average age	Mediaani Median Median	Odote Förväntad Expec- tancy	Keskiarvo Medeltal Average age	Mediaani Median Median	Odote Förväntad Expec- tancy	Keskiarvo Medeltal Average age	Mediaani Median Median
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet – Alla nya arbetspensionerade – <i>All persons retired on an earnings-related pension</i>								
2008	59,3	58,7	60,8	59,4	58,9	60,8	59,4	58,8
2009	59,7	59,5	62,1	59,9	59,6	62,0	59,8	59,5
2010	60,3	59,5	63,1	60,4	59,8	63,1	60,4	59,6
2011	60,4	59,7	63,1	60,5	59,9	63,1	60,5	59,8
2012	60,9	60,0	63,1	60,8	60,1	63,1	60,9	60,0
2013	60,9	60,3	63,1	60,8	60,3	63,1	60,9	60,3
2014	61,3	60,5	63,1	61,1	60,5	63,1	61,2	60,5
2015	61,2	60,7	63,1	61,0	60,7	63,1	61,1	60,7
2016	61,3	60,8	63,1	60,9	60,7	63,1	61,1	60,7
2017	61,5	60,9	63,1	60,9	60,7	63,1	61,2	60,8
Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom privata sektorn – <i>Persons retired on a private-sector pension</i>								
2008	59,6	58,9	61,3	59,8	59,1	61,1	59,7	59,0
2009	59,9	59,7	62,3	60,1	59,7	62,2	60,0	59,7
2010	60,6	59,7	63,1	60,8	59,9	63,1	60,7	59,8
2011	60,7	59,9	63,1	60,8	60,0	63,1	60,7	60,0
2012	61,2	60,2	63,1	61,1	60,2	63,1	61,1	60,2
2013	61,1	60,4	63,1	61,0	60,4	63,1	61,1	60,4
2014	61,4	60,7	63,1	61,2	60,6	63,1	61,3	60,6
2015	61,4	60,9	63,1	61,2	60,8	63,1	61,3	60,8
2016	61,4	60,9	63,1	61,1	60,8	63,1	61,3	60,8
2017	61,6	61,1	63,1	61,0	60,7	63,1	61,3	60,9
Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom offentliga sektorn – <i>Persons retired on a public-sector pension</i>								
2008	60,5	58,9	60,6	59,9	58,9	60,6	60,1	58,9
2009	60,7	59,6	62,1	60,3	59,6	61,6	60,4	59,6
2010	61,4	59,7	63,1	60,8	60,0	63,0	61,1	59,9
2011	61,5	60,2	63,1	60,8	60,1	63,1	61,1	60,1
2012	62,0	60,4	63,1	61,1	60,2	63,1	61,5	60,3
2013	61,8	60,7	63,1	61,1	60,6	63,1	61,3	60,7
2014	62,1	61,0	63,1	61,3	60,8	63,1	61,6	60,9
2015	61,9	61,2	63,1	61,1	61,0	63,1	61,4	61,1
2016	61,9	61,3	63,1	61,0	61,1	63,1	61,3	61,2
2017	62,0	61,4	63,1	60,9	61,0	63,1	61,3	61,2

Eläkkelesiirtymisiän odote on laskettu 25-vuotiaalle.
 Den förväntade pensioneringsåldern har beräknats för 25-åringar.
 The expected effective retirement age has been calculated for 25-year-olds.

3. Eläkkeelle siirtyneiden keskiarvoikä eläkelajan mukaan
3. Nya pensionärers genomsnittsalder efter pensionsslag
3. Average age for persons having retired by pension benefit

	Vanhuseläke Ålderpension <i>Old-age pension</i>			Työkyvyttömyyseläke Sjukpension <i>Disability pension</i>			Osa-aika- eläke Deltids- pension <i>Part-time pension</i>	Osittainen vanhus- eläke Partiell ålders- pension <i>Partial old-age pension</i>
	Miehet Män <i>Males</i>	Naiset Kvinnor <i>Females</i>	Kaikki Samtliga <i>All</i>	Miehet Män <i>Males</i>	Naiset Kvinnor <i>Females</i>	Kaikki Samtliga <i>All</i>		
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet – Alla nya arbetspensionerade – <i>All persons retired on an earnings-related pension</i>								
2008	63,2	63,3	63,2	52,1	52,2	52,2	59,6	.
2009	63,3	63,4	63,4	52,2	52,1	52,1	59,7	.
2010	63,4	63,6	63,5	51,9	52,2	52,0	59,7	.
2011	63,4	63,6	63,5	52,0	52,2	52,1	60,3	.
2012	63,5	63,6	63,5	52,1	51,7	51,9	61,3	.
2013	63,5	63,7	63,6	51,8	52,0	51,9	61,1	.
2014	63,6	63,8	63,7	52,1	52,0	52,0	61,7	.
2015	63,6	63,8	63,7	52,0	51,8	51,9	61,9	.
2016	63,6	63,8	63,7	51,9	51,6	51,8	61,8	.
2017	63,6	63,9	63,7	52,2	51,7	51,9	62,1	62,0
Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom privata sektorn – <i>Persons retired on a private-sector pension</i>								
2008	63,6	63,7	63,7	52,3	52,4	52,3	59,5	.
2009	63,7	63,7	63,7	52,3	52,2	52,3	59,7	.
2010	63,7	63,8	63,8	52,0	52,2	52,1	59,6	.
2011	63,8	63,8	63,8	52,1	52,3	52,2	60,2	.
2012	63,7	63,8	63,7	52,2	51,7	52,0	61,2	.
2013	63,7	63,8	63,8	51,9	51,9	51,9	61,0	.
2014	63,8	63,9	63,9	52,1	51,8	52,0	61,6	.
2015	63,8	64,0	63,9	52,1	51,5	51,8	61,8	.
2016	63,8	64,0	63,9	52,0	51,4	51,7	61,8	.
2017	63,8	64,0	63,9	52,3	51,4	51,8	61,9	61,9
Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom offentliga sektorn – <i>Persons retired on a public-sector pension</i>								
2008	62,9	63,2	63,1	52,7	52,9	52,9	59,6	.
2009	63,0	63,4	63,3	53,0	53,0	53,0	59,8	.
2010	63,3	63,6	63,5	52,6	53,0	52,9	59,8	.
2011	63,3	63,8	63,6	53,1	53,0	53,0	60,5	.
2012	63,4	63,7	63,6	53,0	52,4	52,6	61,4	.
2013	63,5	63,8	63,7	52,7	53,0	52,9	61,2	.
2014	63,5	63,9	63,8	53,3	53,0	53,1	61,8	.
2015	63,5	64,0	63,8	53,2	52,9	53,0	61,9	.
2016	63,6	64,0	63,8	53,1	52,9	53,0	61,9	.
2017	63,6	64,0	63,8	53,1	52,8	52,9	62,1	62,2

II Työeläkkeelle siirtyneet
Nya arbetspensionerade
*Persons retired on
an earnings-related
pension*

Kuvio 5. Työeläkkeelle vuonna 2017 siirtyneet

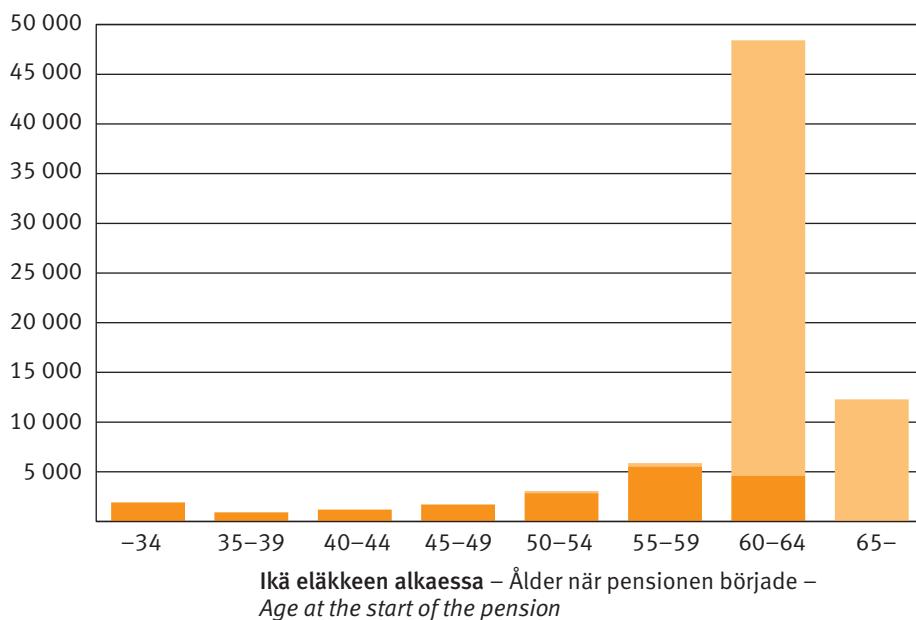
Figur 5. Nya arbetspensionerade år 2017

Chart 5. Persons having retired on an earnings-related pension in 2017

5a. Kaikki ikäryhmittäin

5a. Alla efter åldersgrupp

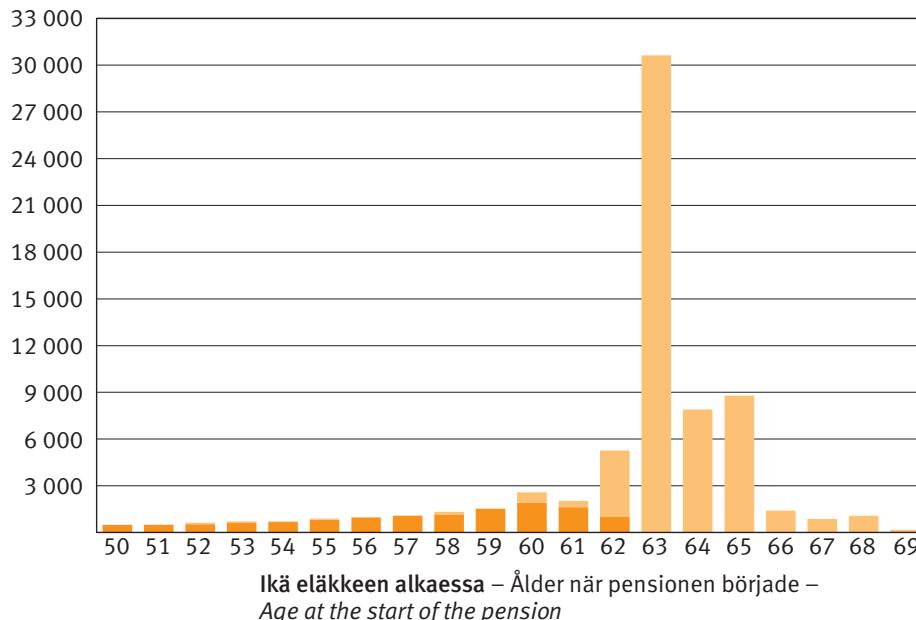
5a. All persons by age group



5b. 50–69-vuotiaat yksivuotiskäluokittain

5b. 50–69-åriga efter ettåriga åldersgrupper

5b. 50–69-year-olds by one-year age groups



Vanhuuseläkkeelle siirtyneet –
 Nypensionerade med ålderspension –
Persons having retired on an old-age pension

Muulle eläkkeelle siirtyneet –
 Nypensionerade med andra pensionsslag –
Persons having retired on some other type of pension

Kuvio 6. Työeläkkeelle vuosina 2016 ja 2017 siirtyneet 50–69-vuotiaat iän mukaan

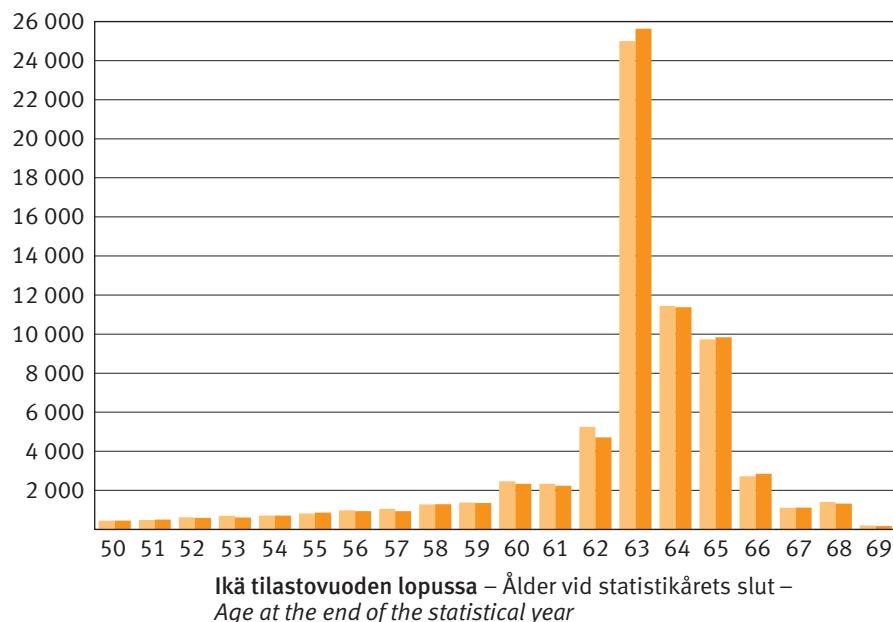
Figur 6. Nya 50–69-åriga arbetspensionerade efter ålder åren 2016 och 2017

Chart 6. Persons having retired on an earnings-related pension, aged 50–69, in 2016 and 2017 by age

6a. Lukumäärä

6a. Antal

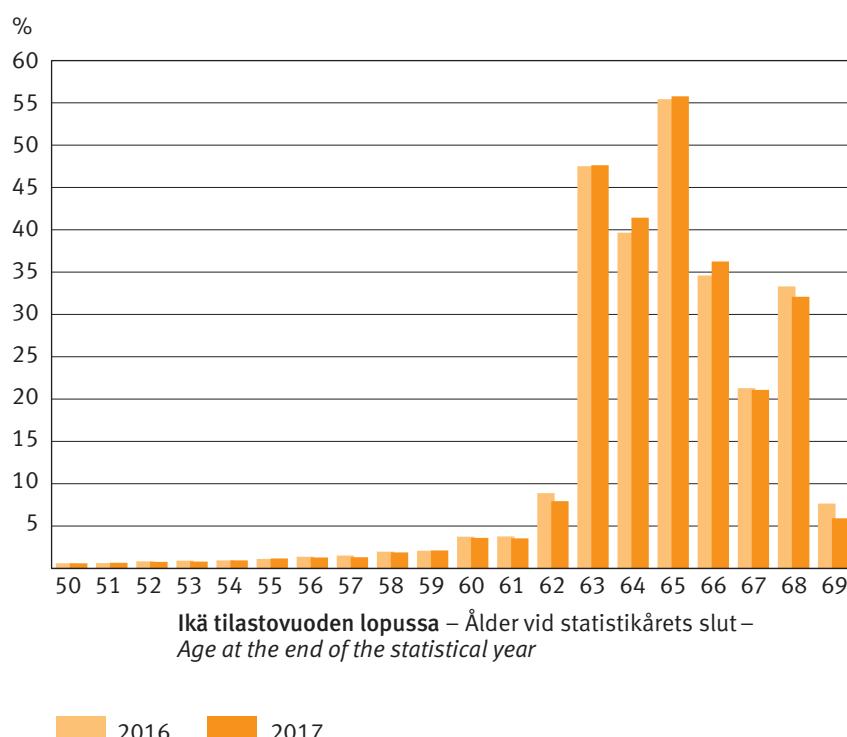
6a. Number



6b. Osuuks työeläkevakuutetuista

6b. Andel av arbetspensionsförsäkrade

6b. Share of the insured



■ 2016 ■ 2017

Kuvio 7. Työeläkkeelle vuonna 2017 siirtyneet 50–69-vuotiaat sukupuolen mukaan

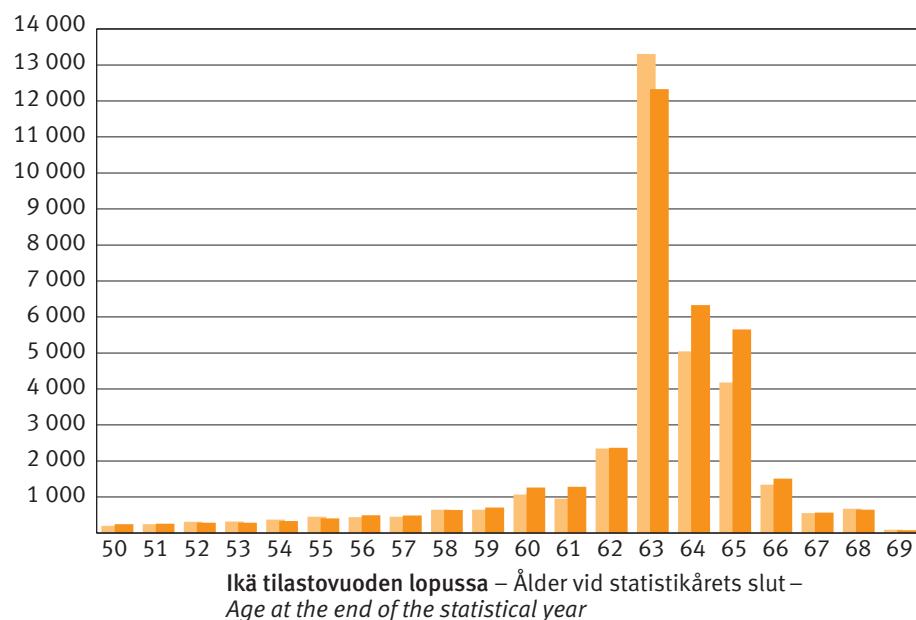
Figur 7. Nya 50–69-åriga arbetspensionerade år 2017 efter kön

Chart 7. Persons having retired on an earnings-related pension, aged 50–69, in 2017 by gender

7a. Lukumäärä

7a. Antal

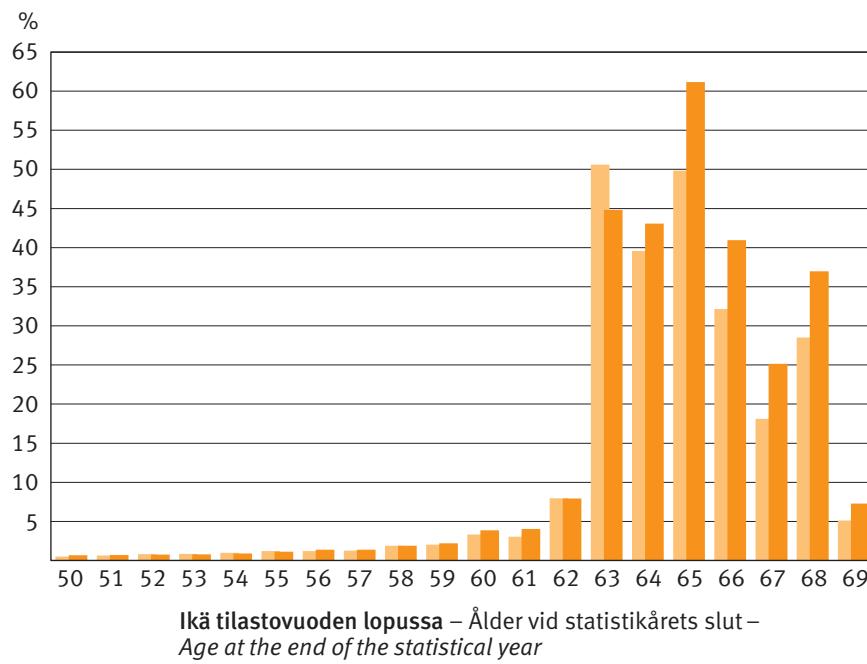
7a. Number



7b. Osuuksien työeläkevakuutetuista

7b. Andel av arbetspensionsförsäkrade

7b. Share of the insured



Miehet – Män – Males Naiset – Kvinnor – Females

4. Työeläkkeelle siirtyneet eläkelajin mukaan
4. Nya arbetspensionerade efter pensionsslag
4. Persons having retired on an earnings-related pension by pension benefit

Vanhuuseläke Ålderspension <i>Old-age pension</i>		Työkyvyttö- myysseläke Sjukpension <i>Disability pension</i>	Maatalouden erityiseläke Special- pension för lantbruks- företagare <i>Special pension for farmers</i>	Kaikki eläkkeelle siirtyneet Alla ny- pensio- nerade <i>All new retirees</i>	Osa-aika- eläke Deltids- pension <i>Part-time pension</i>	Osittainen vanhuus- eläke Partiell ålders- pension <i>Partial old-age pension</i>
Kaikki Samtliga <i>All</i>	Varhennettu vanhuuseläke Förtida ålders- pension <i>Early old-age pension</i>					
Kaikki työeläkkeelle siirtyneet – Alla nya arbetspensionerade – <i>All persons retired on an earnings-related pension</i>						
2008	33 672	2 822	25 574	1 136	72 116	7 037
2009	43 510	2 889	23 870	1 025	79 637	8 565
2010	44 112	2 532	22 898	613	70 741	9 813
2011	46 694	2 486	22 983	687	71 591	6 750
2012	48 005	2 574	20 457	645	69 070	3 745
2013	52 286	2 695	20 383	647	73 266	5 034
2014	50 826	869	18 806	741	70 324	3 381
2015	54 827	115	18 649	627	74 048	3 706
2016	56 764	157	18 834	235	75 791	4 934
2017	56 615	-	18 597	191	75 372	2 261
						12 468
Yksityisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom privata sektorn – <i>Persons retired on a private-sector pension</i>						
2008	30 091	1 989	23 583	1 136	66 388	4 145
2009	39 487	2 403	22 042	1 025	73 630	5 500
2010	40 192	2 389	21 068	613	64 957	5 811
2011	42 721	2 332	21 220	687	65 857	3 806
2012	44 134	2 434	18 900	645	63 647	3 806
2013	48 439	2 560	18 805	647	67 849	2 830
2014	47 100	730	17 327	741	65 127	1 873
2015	50 383	5	17 034	627	67 999	1 958
2016	51 860	4	17 185	235	69 244	2 564
2017	51 942	-	16 976	191	69 082	790
						8 814
Julkisen sektorin eläkkeelle siirtyneet – Nya pensionerade inom offentliga sektorn – <i>Persons retired on a public-sector pension</i>						
2008	18 651	2 427	14 475	.	38 967	2 909
2009	23 660	1 724	13 578	.	43 005	3 101
2010	25 031	1 202	13 191	.	39 838	4 031
2011	27 148	1 249	13 358	.	41 026	2 966
2012	27 885	1 267	11 900	.	39 785	1 576
2013	30 988	1 410	12 030	.	43 008	2 214
2014	30 612	494	11 270	.	41 876	1 519
2015	33 421	120	11 321	.	44 732	1 758
2016	35 131	162	11 454	.	46 568	2 377
2017	35 437	-	11 509	.	46 940	1 474
						3 654

Henkilötä, joilla on alkanut osa-aikaeläke tai osittainen vanhuuseläke, ei katsota työeläkkeelle siirtyneiksi.
 Personer som börjar få deltidspension eller partiell ålderspension betraktas inte som nya arbetspensionerade.
 Persons who are paid a part-time pension or a partial old-age pension are not considered new retirees.

III Työeläkevakuutetut

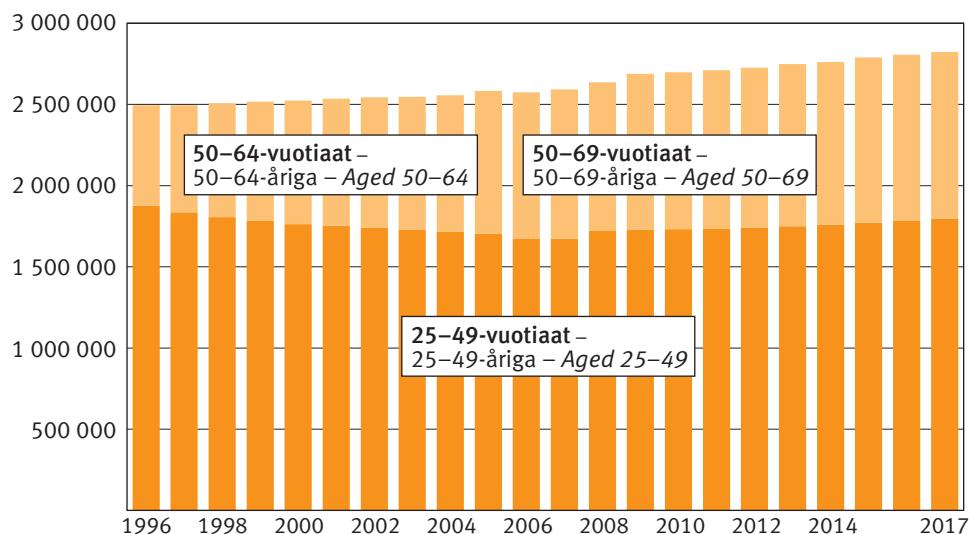
Arbetspensionsförsäkrade

*Persons insured for
earnings-related
pension benefits*

Kuvio 8. Työeläkevakuutetut ikäryhmittäin

Figur 8. Arbetspensionsförsäkrade efter åldersgrupp

Chart 8. Persons insured for earnings-related pension benefits by age group

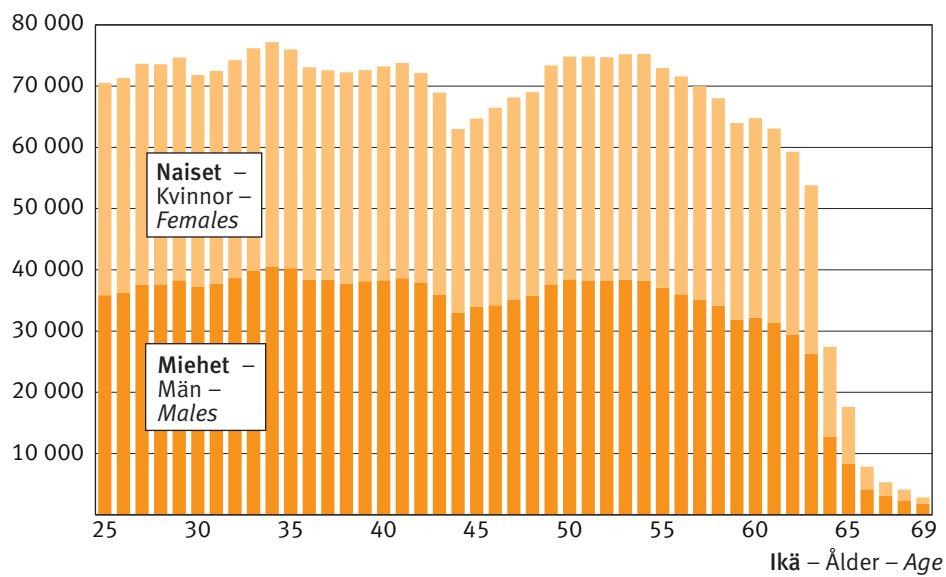


Vuoden 2004 loppuun yleinen eläkeikä oli 65 vuotta. – Till slutet av år 2004 var den allmänna pensionsåldern 65 år – Until the end of 2004 the general retirement age was 65 years.

Kuvio 9. Työeläkevakuutetut iän mukaan 1.1.2017

Figur 9. Arbetspensionsförsäkrade efter ålder 1.1.2017

Chart 9. Persons insured for earnings-related pension benefits by age at 1.1.2017



Kuviot sisältävät eläkeoikeuden piiriin kuuluvat henkilöt, jotka eivät saa eläkettä (pl. osa-aikaeläke ja osittainen vanhuuseläke). Ikä on ikä tilastovuoden lopussa. – Graferna inkluderar de personer som omfattas av pensionsrätten och som inte får pension (exkl. deltidspension och partiell ålderspension). Åldern är åldern vid statistikårets slut. – The graphs include persons with pension entitlements who do not get a pension (excl. part-time pensions and partial old-age pensions). The age is the person's age at the end of the statistical year.

ELÄKETURVAKESUKSEN TILASTOJA

Eläketurvakeskus on lakisääteinen työeläketurvan kehittäjä, asian-tuntija ja yhteisten palvelujen tuottaja. Tilastoja-sarjassa julkaistaan tilastotietoja eläketurvan eri alueilta. Tilastot perustuvat eläkejärjes-telmän rekisteritietoihin.

STATISTIK FRÅN PENSIONSSKYDDSCENTRALEN

Pensionsskyddscentralen är ett lagstadgat expertorgan som utvecklar arbetspensionsskyddet och producerar gemensamma tjänster för det. I serien Statistik publiceras statistik om olika områden inom pensions-skyddet. Statistiken bygger på pensionssystemets registeruppgifter.

STATISTICS FROM THE FINNISH CENTRE FOR PENSIONS

The Finnish Centre for Pensions is a developer, expert and joint service producer of statutory pension provision. The Statistics series includes statistics from the various areas of pension provision. The statistics are based on register data of the pension system.



Eläketurvakeskus
PENSIONSSKYDDSCENTRALEN